

ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

ΩΣ ΠΡΟΣΦΑΤΟΣ ΘΕΣΜΟΣ (ΣΥΣΤΗΜΑ) ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ



ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΙΣΑΓΩΓΗΣ	5843
----------------------	------

Τ.Ε.Ι. ΠΑΤΡΑΣ
ΣΧΟΛΗ: ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ



ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΠΡΟΣΦΑΤΟΣ ΘΕΣΜΟΣ
(ΣΥΣΤΗΜΑ) ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Σπουδάστρια:
Σωτηρία Παν. Δημητρακοπούλου

Επιβλέπων Καθηγητής
Αλκιβιάδης Αναγνωστόπουλος
Καθηγητής Τ.Ε.Ι.

ΠΑΤΡΑ 2003

ΕΞΕΤΑΣΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Θέση υπογραφής

Θέση υπογραφής

Θέση υπογραφής

Αναγνώριση

Για την ολοκλήρωση της πτυχιακής μου εργασίας με το επίκαιρο θέμα της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης σαν πρόσφατου θεσμού διοίκησης, ευχαριστώ φίλους και γνωστούς που με βοήθησαν στην συλλογή βασικών πληροφοριών και που δέχθηκαν να συμμετάσχουν στην συμπλήρωση του ερωτηματολογίου.

Βασικά δημοσίως ευχαριστώ τον επιβλέπων καθηγητή κ. Αλκιβιάδη Αναγνωστόπουλο για τις χρήσιμες συμβουλές του και την άψογη συνεργασία που είχαμε.

Τέλος παραδίδω την εργασία μου στο Τ.Ε.Ι. Πάτρας σαν βοήθημα στους επερχόμενους φοιτητές.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

Εισαγωγή.....	1-3
---------------	-----

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

2.1. Ο ιδρυτικός Νόμος της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.....	4-5
2.2. Συμπλήρωση διατάξεων για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις Ν.2240/16-09-1994.	5-6
2.3. Διοίκηση, οργάνωση, στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την τοπική αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις Ν.2503/1997.....	6-8
2.4. Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις Περιφέρειες και την Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις. Ν.2647/1998.....	9
2.5. Περί των Οικονομικών πόρων της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.(Φ.Ε.Κ. Α 290/28-12-1998) Ν.2672/1998.....	10

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΡΙΤΟ

3.1. Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση – Σύσταση – Αρμοδιότητες.....	11-15
3.2. Όργανα – Εκλογή	15-20
3.3. Εκλογικό Σύστημα.....	20-23
3.4. Αρμοδιότητες και λειτουργία οργάνων.....	23- 24
3.5. Ιδρύματα – Νομικά Πρόσωπα – Επιχειρήσεις	25-26
3.6. Έσοδα – Οικονομική Διοίκηση – Περιουσία	26-29
3.7. Έργα – Προμήθειες – Απαλλοτριώσεις	29-30
3.8. Οργάνωση υπηρεσιών – Προσωπικό	31-33

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΕΤΑΡΤΟ

4.1. Έρευνα – Ερωτηματολόγιο – Διαγράμματα	34-53
--	-------

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΕΜΠΤΟ

5.1. Κριτική και Συμπεράσματα για την μέχρι σήμερα πορεία του Θεσμού.....	57-58
5.2. Αδυναμίες και Θετικά στοιχεία του Θεσμού.....	59-60
5.3. Προτάσεις για την βελτίωση του Θεσμού.....	60-61
5.4. Απόψεις για την δημιουργία νέων Υπερνομαρχιών και αιρετών Περιφερειαρχών.....	62-65

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ο νόμος 2218/94 είναι σταθμός για την νομαρχιακή αυτοδιοίκηση. Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων νομαρχιακού επιπέδου ανήκει στις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις. Αποτέλεσε μια αποφασιστική τομή στο σύστημα διοίκησης-αυτοδιοίκησης της χώρας. Καθιέρωσε το δεύτερο βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης, πολιτικό αίτημα ετών αλλά και βασική αναγκαιότητα ουσιαστικής αποκέντρωσης και εκσυγχρονισμού των κρατικών λειτουργιών.

Το γεγονός ότι στα γεωγραφικά όρια του νομού συναντώνται και συντίθενται βασικές κοινωνικές, οικονομικές και πολιτιστικές διεργασίες, αποτέλεσε το αποφασιστικό κριτήριο να προκριθεί ο νόμος ως το επίπεδο οργάνωσης του δεύτερου βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης.

Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων νομαρχιακού επιπέδου ανήκει στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις. Στις Ν.Α. περιέρχονται όλες οι σχετικές αρμοδιότητες των Νομαρχών και των νομαρχιακών υπηρεσιών, με εξαίρεση τις αρμοδιότητες σε θέματα των Υπουργείων Εθνικής Άμυνας, Εξωτερικών, Οικονομικών, Δικαιοσύνης και της εποπτείας των Ο.Τ.Α. Α' βαθμού. Με νομοθετήματα που ακολούθησαν τον ιδρυτικό νόμο 2218/13-6-1994 αφαιρέθηκαν αρμοδιότητες που αρχικά είχαν εκχωρηθεί στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις. Στους άμεσους σχεδιασμούς του υπουργείου Εσωτερικών-Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης είναι η κατάργηση της αιρετής Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης και η εκλογή αιρετών περιφερειάρχων στις 13 περιφέρειες της χώρας.

Με την αυτοτελή διεύθυνση των τοπικών, νομαρχιακών υποθέσεων από τα αιρετά όργανα, ανοίγεται μια ουσιαστική προοπτική για αναβάθμιση και πληρέστερη αξιοποίηση της δυναμικής και των δυνατοτήτων της τοπικής κοινωνίας. Και τούτο διότι οι προκρινόμενες πολιτικές σε επίπεδο νομού, θα προέρχονται πλέον από επεξεργασίες και συνθέσεις του ίδιου του τοπικού κοινωνικού σώματος και θα αναφέρονται σε δικές τους ανάγκες και προοπτικές.

Ο νέος θεσμός συνιστά εκσυγχρονιστικό τόλμημα για όλη τη Διοικητική Οργάνωση του Κράτους, με στόχο την αποτελεσματικότητα και την ποιότητα στις προσφερόμενες υπηρεσίες. Οι πολίτες, χωρίς επαρκή πληροφόρηση και ελλιπή ενημέρωση για τη χρησιμότητα του θεσμού στην αντιμετώπιση των οξύτερων καθημερινών προβλημάτων τους, ανταποκρίθηκαν άμεσα στην στήριξη του θεσμού. Η υψηλή εκλογική συμμετοχή που καταγράφηκε στις δύο Νομαρχιακές εκλογές 1994 και 1998 το αποδεικνύει.

Σκοπός της συγγραφής και παρουσίασης του έργου είναι μια σύντομη αναφορά στα κυριότερα νομοθετήματα για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και για τα ζητήματα που προέκυψαν από την εφαρμογή του νέου θεσμού.

- Θα γίνει αρχικά η παρουσίαση των βασικών διατάξεων του ιδρυτικού νόμου (Ν.2218/94) για την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και για τις βασικές αρμοδιότητες του νέου θεσμού.
- Στη συνέχεια θα παρουσιασθεί ένα σύντομο ιστορικό των κυριότερων νομοθετημάτων που αφορούν την αφαίρεση αρμοδιοτήτων από τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση (Ν.2240/94, Ν.2503/97, Ν.2647/98, Ν.2672/98).
- Βασική ανάλυση του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης με τις μέχρι σήμερα συμπληρώσεις και τροποποιήσεις.
- Κριτική για τη μέχρι σήμερα πορεία του θεσμού. Αδυναμίες που παρουσίασε η εφαρμογή του θεσμού στη σχέση πολίτη-κράτους. Θετικά στοιχεία που τυχόν προέκυψαν από την προώθηση θεμάτων και τη λύση προβλημάτων των τοπικών κοινωνιών.
- Τέλος γίνεται προβληματισμός για το μέλλον του νέου θεσμού και παρουσιάζονται οι απόψεις που αναφέρονται στην δημιουργία νέων υπερνομαρχιών.

ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ

Ν.	Νόμος
Ν.Α.	Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση
Ν.Ε.	Νομαρχιακή Επιτροπή
Ν. Σ.	Νομαρχιακό Συμβούλιο
Υ. Ε. Δ. Δ. Α.	Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης & Αποκέντρωσης
Ο.Τ.Α.	Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Ν.Π.Δ.Δ.	Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου
Ν.Π.Ι.Δ.	Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου
Π.Δ.	Προεδρικό Διάταγμα
Φ.Ε.Κ.	Φύλλο Εφημερίδας Κυβερνήσεως
Τ. Ε. Δ. Κ.	Τοπική Ένωση Δήμων Κοινοτήτων
Κ. Ε Δ. Κ. Ε.	Κεντρική Ένωση Δήμων Κοινοτήτων Ελλάδος
Ε. Ν.Α. Ε.	Ένωσης Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδος
Κ. Ε. Π.	Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών
Υ. Κ.	Υπαλληλικός Κώδικας

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

2.1. Ο Ιδρυτικός Νόμος της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

Με τις διατάξεις του Ν.2218/13-06-1994 "Ίδρυση Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης" συστάθηκαν ως δεύτερη βαθμίδα Ο.Τ.Α. οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις(άρθρο 1) με σκοπό την οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη της περιφέρειάς τους.

Η αναγνώριση του πολιτικού και αναπτυξιακού ρόλου του νέου θεσμού ήταν πλέον ένα γεγονός ιστορικής σημασίας.

Με τον ιδρυτικό νόμο επιχειρήθηκε η απευθείας μεταφορά των διοικητικών μηχανισμών της κρατικής νομαρχίας μαζί με το προσωπικό και σχεδόν όλες τις αρμοδιότητές τους.

Στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις περιέρχονται αφενός η "διοίκηση τοπικών υποθέσεων νομαρχιακού επιπέδου" αφετέρου "όλες οι αρμοδιότητες των νομαρχών και νομαρχιακών υπηρεσιών" με εξαίρεση τις αρμοδιότητες σε θέματα δημόσιας περιουσίας και τις αρμοδιότητες (άρθρο 3 παρ.1).

- i. Των Υπουργείων Εθνικής Άμυνας , Εξωτερικών, Οικονομικών, και Δικαιοσύνης.
- ii. Της εποπτείας των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού.
- iii. Της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας.
- iv. Των Συνοριακών Σταθμών Κτηνιατρικού Ελέγχου.

Με την παράγρ.2 του άρθρου 3 εισάγεται εξουσιοδοτική διάταξη βάσει της οποίας με Προεδρικό Διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης, Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμοδίου υπουργού, μπορούν να μεταβιβάζονται στις Ν.Α. αρμοδιότητες της κρατικής διοίκησης εκτός της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, οι οποίες εναρμονίζονται με το χαρακτήρα, τη φύση και την αποστολή τους καθώς και οι αναγκαίοι πόροι για την άσκηση αυτών.

Ιδιαίτερη αναφορά σχετικά με τις αρμοδιότητες αξίζει να τύχει το άρθρο 13 του Ν.2218 παρ.3 όπου καθορίστηκαν οι αρμοδιότητες του Νομαρχιακού συμβουλίου. Το συλλογικό αυτό όργανο μπορούσε, μεταξύ άλλων, να ασκήσει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: εφαρμογή της διαδικασίας του δημοκρατικού προγραμματισμού, επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών. Απαραίτητη όμως προϋπόθεση για τα προαναφερθέντα είναι να έχουν ανταποδοτικό χαρακτήρα. Ως γνωστό οι Ο.Τ.Α. δεν μπορούν αυτοτελώς να επιβάλλουν και να εισπράττουν φόρους και τέλη.

Η άμεση ίδρυση του νέου θεσμού δεν είχε προετοιμαστεί σωστά. Οι νέοι Ο.Τ.Α. δευτέρου βαθμού, χωρίς οικονομικούς πόρους και προσωπικό, οργανωτικά αναιμικοί, δεν μπορούσαν να ασκήσουν τις αρμοδιότητες.

Το σημαντικό ήταν ότι οι πολιτικές συνέπειες από την ανάπτυξη ενός θεσμού με άμεση δημοκρατική νομιμοποίηση είχαν καταλυτικό ρόλο στην απώλεια εξουσιαστικής ισχύος από την κεντρική Διοίκηση. Άλλωστε οι συνέπειες εφαρμογής του νόμου λόγω του αποκεντρωτικού του χαρακτήρα οδήγησαν στην ταχύτατη και πρωτοφανή τροποποίησή του.

2.2.1. “Συμπλήρωση διατάξεων για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις” Ν. 2240/16-09-1994.

Σε πολύ σύντομο χρονικό διάστημα, ουσιαστικά πριν να ολοκληρωθεί η πρώτη περίοδος εφαρμογής του Ν. 2218/94, ψηφίστηκε ο νόμος 2240/94 ο οποίος τροποποίησε τον ιδρυτικό νόμο της Ν.Α.

Η χρονική απόσταση της ψήφισης μεταξύ των δύο νόμων ήταν μόλις τρεις μήνες.

Βασικά σημεία της τροποποίησης, ήταν η αφαίρεση των αρμοδιοτήτων και η θεσμοθέτηση του περιφερειακού διευθυντή.

Σε κάθε νομό και νομαρχία συστάθηκε Υπηρεσία Περιφερειακής Διοίκησης με επικεφαλής τον Περιφερειακό Διευθυντή, ο οποίος προΐσταται των πολιτικών κρατικών υπηρεσιών του νομού ή της νομαρχίας.

Ασκή τις αρμοδιότητες των νομαρχών και νομαρχιακών υπηρεσιών που δεν περιέρχονται στις Ν.Α. αλλά το σημαντικότερο ασκεί την εποπτεία των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα της εποπτείας των Ν.Π.Δ.Δ. μετά την κατάργηση του περιφερειακού διευθυντή περιέρχεται στην συνέχεια στον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας.

Η τροποποίηση του άρθρου 5 του Ν.2240/94 επιχείρησε να άρει το πρόβλημα των αρμοδιοτήτων, προσθέτοντας ότι μεταβιβάζονται “σχετικές” (με τις τοπικές υποθέσεις) αρμοδιότητες των νομαρχών και των νομαρχιακών υπηρεσιών. Το αποτέλεσμα ήταν να δημιουργηθούν ασάφειες ως προς τη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων προς τη νομαρχιακή αυτοδιοίκηση. Ασάφειες ως προς τις μεταβιβαζόμενες αρμοδιότητες, καθώς έπρεπε να οριστεί ποιες από αυτές είναι τοπικές υποθέσεις και άρα μεταβιβάζονται και ποιες είναι κρατικές, δηλαδή ποιες παραμένουν στις υπηρεσίες περιφερειακής διοίκησης των νομών.

Τέλος δημιουργήθηκαν δύο ειδών οργανωτικά σχήματα, οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις με χωρική αρμοδιότητα την περιφέρεια ενός νομού και οι Ενιαίες ή διευρυμένες.
Αθηνών-Πειραιώς
Ροδόπης-Έβρου
Δράμας - Καβάλας - Ξάνθης

Οι Ενιαίες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις χωρίστηκαν σε νομαρχιακά διαμερίσματα με εκλογή των συμβούλων και των νομαρχών τους. Τα συμβούλια αυτοδιοικήσεων αποτελούνται από όλους τους συμβούλους των διαμερισμάτων.

2.3. Διοίκηση, οργάνωση, στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την τοπική αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις. Ν. 2503/1997

Με το νόμο 2503/97 ορίστηκε η περιφέρεια ως “Ενιαία αποκεντρωμένη μονάδα διοίκησης”. Απέκτησε δικό της Οργανισμό και δικό της προσωπικό. Ουσιαστικά αναβαθμίστηκαν οι 13 Περιφέρειες της χώρας και συγκρότησαν τους νέους πόλους του αποκεντρωτικού συστήματος. Ο ρόλος του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας ήταν να εποπτεύει τα Ν.Π.Δ.Δ. (Εποπτικό όργανο).

Η εξουσία του δοτή και υπάγεται στον ιεραρχικό έλεγχο του αρμόδιου υπουργού.

Τα περιφερειακά συμβούλια συγκροτούνται με νέα σύνθεση από τον γενικό γραμματέα ως πρόεδρο, τους νομάρχες και τους εκπροσώπους των εξής κοινωνικών και επαγγελματικών οργανώσεων: επιμελητηρίων παραγωγικών τάξεων, Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος, Οικονομικού Επιμελητηρίου Ελλάδος, ΑΔΕΔΥ, ΠΑΣΕΓΕΣ, Γ Σ Ε Ε.

Από το πρώτο άρθρο του Ν.2503/1997 ο νομοθέτης μας προδιαθέτει για την πολιτική της απόσπασματικής διευθέτησης αρμοδιοτήτων μεταξύ Υπουργείων, Περιφέρειας, Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, Δήμων και Κοινοτήτων: “Δεν θίγονται με τις διατάξεις του παρόντος οι αρμοδιότητες των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και των δήμων και κοινοτήτων.”

Πέραν των προαναφερθέντων, σημαντικό στοιχείο του νέου νόμου ήταν ακόμη μια τροποποίηση του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ.14 του Ν. 2503/1997, το Νομαρχιακό Συμβούλιο ασκεί όλες τις αρμοδιότητες της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης εκτός από αυτές που ανήκουν στον Νομάρχη ή στη Νομαρχιακή Επιτροπή.

Με τις διατάξεις του Νόμου αυτού μειώθηκε ο αριθμός των Νομαρχιακών Επιτροπών σε μία. Παράλληλα προβλεπόταν η δημιουργία ειδικής επιτροπής στο Υπ. Εσωτ. Δ. Δ. Α., με αντικείμενο την υποβολή εισήγησης για τη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από την κεντρική στην περιφερειακή διοίκηση, στις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, στους δήμους και τις κοινότητες. Στην ίδια διάταξη προβλεπόταν η έκδοση προεδρικών διαταγμάτων για τη μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων που η Επιτροπή έχει εισηγηθεί, αρμοδιότητες που αφορούσαν σε περιφερειακές, νομαρχιακές ή τοπικές υποθέσεις που ασκούνται από υπουργείο ή αυτοτελή δημόσια υπηρεσία.

Στο δεύτερο μέρος του Νόμου ρυθμίστηκαν θέματα που αφορούσαν το προσωπικό των Ν.Α. Το θέμα αναφερόταν στη μετάταξη χιλιάδων υπαλλήλων από την Κεντρική Διοίκηση (Δημόσιο) προς τις Ν.Α. για την κάλυψη των αναγκών τους.

Σύμφωνα με το Νόμο, η αρμοδιότητα για τις μετατάξεις, οι οποίες γίνονταν με αποφάσεις των Γενικών Γραμματέων των Περιφερειών, αποδιδόταν στην κεντρική εξουσία.

Είναι φανερό ότι η ψήφιση του σχετικού νομοσχεδίου επέφερε άλλο ένα πλήγμα στον ήδη τραυματισμένο και αποδυναμωμένο θεσμό. Οι περιφέρειες αναδιοργανώνονται με τρόπο που τις κάνει να μοιάζουν σε μεγάλο βαθμό με τις παλαιές νομαρχίες. Η κυβέρνηση οργάνωσε έναν πανίσχυρο διοικητικό κρατικό μηχανισμό με δυνατότητες διαχείρισης σημαντικών πόρων με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν συνθήκες για μια νέα εξάρτηση της Πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης και για περιορισμό του πεδίου ισχύος και δράσης της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, καταργώντας στην ουσία τον προγραμματικό ρόλο αυτής.

**2.4. Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις
Περιφέρειες και την Αυτοδιοίκηση και άλλες
διατάξεις.
Ν.2647/1998**

Με τον νόμο αυτό καταγράφονται οι αρμοδιότητες που μεταβιβάζονται από την Κεντρική Διοίκηση στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση.

Οι αρμοδιότητες που μεταβιβάζονται αφορούσαν σε αρμοδιότητες με δευτερεύοντα χαρακτήρα των υπουργείων Ανάπτυξης, Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, Γεωργίας, Υγείας και Πρόνοιας, Μεταφορών και Επικοινωνιών και Δημόσιας Τάξης.

Επίσης με άλλο έναν νόμο, τον 2738/1999, επιχειρήθηκε άλλη μία συμπλήρωση της ισχύουσας νομοθεσίας για τις αρμοδιότητες των Νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και των Δήμων.

Το βασικό στοιχείο του νόμου αφορούσε σε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων σχετικά με τα Λιμενικά ταμεία, τα οποία καταργήθηκαν και τελικά αποδόθηκαν στην αυτοδιοίκηση Α' βαθμού.

**2.5. Περί των Οικονομικών πόρων της
Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.
(Φ.Ε.Κ. Α 290/28-12-1998) Ν.2672/1998**

Όπως έχει τονιστεί από την αρχή, η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση από την ίδρυσή της δεν είχε δικό της προϋπολογισμό και τέλος υποστηριζόταν από τον Κρατικό Προϋπολογισμό. Στο τέλος του 1998 ψηφίστηκε ο Ν.2672/1998 που θεσπίζει τους οικονομικούς πόρους.

Σύμφωνα με το άρθρο 1, τα έσοδα της Ν.Α. είναι τακτικά και έκτακτα. Τα τακτικά έσοδα, προβλέπεται να προέρχονται μεταξύ άλλων, από φόρους, τέλη, δικαιώματα, τους Κεντρικούς Αυτοτελείς πόρους και τις πιστώσεις του προϋπολογισμού (Κρατική επιχορήγηση).

Η οικονομική αυτοτέλεια-αυτοδυναμία της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (η κατάρτιση δικού της προϋπολογισμού) αποτελεί έναν από τους απαραίτητους όρους της θεσμικής, συνταγματικής της υπόστασης.

Ο εν λόγω Νόμος αποτέλεσε ένα πρώτο βήμα προς την κατεύθυνση της συνταγματικά επιτασσύμενης οικονομικής αυτοτέλειας των Ν.Α., ο οποίος όμως δεν ανταποκρίθηκε στους αναπτυξιακούς σκοπούς αυτής, διότι περιορίζεται κατά βάση στην κάλυψη των λειτουργικών δαπανών και προνοιακών επιδομάτων και δεν προβλέπει επαρκείς αναπτυξιακούς πόρους και αντίστοιχες δαπάνες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

Στο κεφάλαιο αυτό θα γίνει ανάλυση των βασικών άρθρων του ιδρυτικού νόμου Ν.2218/94 για την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, με σκοπό την ενημέρωση για τον Κώδικα της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης μέχρι τις τελευταίες τροποποιήσεις και συμπληρώσεις που επήλθαν.

3.1. Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση - Σύσταση – Αρμοδιότητες

✓ Σύσταση – Νομική Μορφή – Σκοπός

Σύμφωνα με το άρθρο 1 συνιστώνται οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, ως δεύτερη βαθμίδα οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης.

Οι Ν.Α. είναι αυτοδιοικούμενα κατά τόπο νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου.

Οι Ν.Α. έχουν προορισμό την οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη της περιφέρειάς τους.

✓ Σφραγίδα

Το άρθρο 2 ορίζει την σφραγίδα της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης. Η σφραγίδα αποτελείται από τρεις επάλληλους και ομόκεντρους κύκλους, στον εσωτερικό κύκλο τίθεται το έμβλημα της Ελληνικής Δημοκρατίας, στο δεύτερο κύκλο αναγράφεται με κεφαλαία γράμματα το όνομα της Ν.Α. και στον εξωτερικό οι λέξεις «ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ».

✓ Σχέσεις Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού

Οι Ν.Α. δεν ασκούν εποπτεία στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτης βαθμίδας (Ο.Τ.Α.), και δεν θίγουν τις αρμοδιότητές τους. Μεταξύ των δύο βαθμίδων τοπικής αυτοδιοίκησης δεν υφίσταται ιεραρχική σχέση.(άρθρο 3)

✓ Όρια - Έδρα - Όνομα (άρθρο 4)

Η περιφέρεια κάθε Ν.Α. συμπίπτει με την περιφέρεια του νομού και έδρα της είναι η πρωτεύουσα του νομού.

Η ονομασία κάθε Ν.Α. αποτελείται από τις λέξεις «Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση» και το όνομα του αντίστοιχου νομού. Κατ' εξαίρεση οι Νομαρχίες Ανατολικής και Δυτικής Αττικής αποτελούν ξεχωριστές Ν.Α. με περιφέρεια ονομασία και έδρα τις αντίστοιχες των Νομαρχιών αυτών.

✓ **Ενιαίες ή διευρυμένες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις**
(άρθρο 5)

Συνιστώνται Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις με κατά τόπο (χωρική) αρμοδιότητα την περιφέρεια περισσοτέρων του ενός νομών ή της μιας Νομαρχιών ως εξής:

Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις	Νομοί	Έδρα
Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Αθηνών-Πειραιώς	περιφέρειες των Νομαρχιών Αθηνών και Πειραιώς	Αθήνα
Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ροδόπης-Έβρου.	Έβρου και Ροδόπης	Κομοτηνή
Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Δράμας-Καβάλας και Ξάνθης.	Δράμας - Καβάλας και Ξάνθης.	Ξάνθη

Με Προεδρικό Διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Εθνικής Οικονομίας και ΥΠΕΧΩΔΕ μπορεί να συσταθεί Ν.Α. με χωρική αρμοδιότητα το Νομό Θεσσαλονίκης και τους γειτονικούς νομούς. Η ονομασία και η έδρα της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης αυτής καθορίζεται με το ίδιο διάταγμα.

✓ **Ανακαθορισμός ορίων Νομαρχιών Νομού Αττικής**
(άρθρο 6)

Η χωρική αρμοδιότητα των Νομαρχιών του Νομού Αττικής ανακαθορίζεται ως εξής:

- Νομαρχία Αθηνών με έδρα την Αθήνα.
- Νομαρχία Πειραιώς με έδρα τον Πειραιά.
- Νομαρχία Ανατολικής Αττικής με έδρα την Παλλήνη.
- Νομαρχία Δυτικής Αττικής με έδρα την Ελευσίνα.

Τους δήμους που περιλαμβάνει η κάθε νομαρχία του Νομού Αττικής αναλύονται στο άρθρο 6 του Ν.2218/94.

✓ **Επαρχίες – Επαρχεία**
(άρθρο 7)

Οι Επαρχίες ως μονάδες της διοικητικής διαίρεσης της χώρας καταργούνται από 1^{ης} Ιανουαρίου 1999. Η κατάργηση των επαρχιών δεν επιφέρει συνέπειες στην διάρθρωση και λειτουργία των υπηρεσιών της Ν.Α. και των υπηρεσιών των Ν.Π.Δ.Δ.

Η επαρχία Κάτω Νευροκοπίου του Νομού Δράμας.
Οι Επαρχίες Λαγκαδά του Νομού Θεσσαλονίκης. – Ελασσόνας του Νομού Λάρισας – Κέας, Πάρου και Τήνου του Νομού Κυκλάδων αποτελούν Επαρχεία.

Οι Επαρχίες Διδυμοτείχου και Ορεστιάδας του Νομού Έβρου αποτελούν Επαρχείο με ονομασία Επαρχείο Βορείου Έβρου.

✓ **Αρμοδιότητες**
(άρθρο 8)

Όσο αφορά στις αρμοδιότητες της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης έγινε αναφορά στο κεφάλαιο που παρουσιάστηκε σε γενικές γραμμές στον ιδρυτικό νόμο 2218/94. Στο σημείο αυτό είναι βασικό να αναφερθούμε ότι συνιστώνται στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, Νομαρχιακά Διαμερίσματα των Ενιαίων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων τα Κέντρα εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ. Ε. Π.).

Αποστολή των κέντρων αυτών είναι η παροχή διοικητικών πληροφοριών και η διεκπεραίωση των υποθέσεων των πολιτών από την υποβολή της αίτησης μέχρι την έκδοση της τελικής πράξης σε συνεργασία με τις καθ' ύλη αρμόδιες υπηρεσίες.

Ειδικότερα το Κ. Ε. Π.

- Ενημερώνει και πληροφορεί τους πολίτες για τις ενέργειες που απαιτούνται για τη διεκπεραίωση διοικητικών υποθέσεων.
- Παραλαμβάνει αιτήσεις πολιτών, για τη διεκπεραίωση υποθέσεών τους από τις αρμόδιες υπηρεσίες, τα στοιχεία των οποίων καταχωρεί σε ειδικό πρωτόκολλο. Διαθέτει για διευκόλυνσή τους έντυπα αιτήσεων κατά το άρθρο 3 παράγραφος 3 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν.2690/1999).
- Ελέγχει την πληρότητα των αιτήσεων των πολιτών και σε περίπτωση που για τη διεκπεραίωση της υπόθεσης απαιτούνται δικαιολογητικά, που δεν υποβάλλονται μαζί με την αίτηση, το Κ. Ε. Π. τα αναζητά και τα παραλαμβάνει με οποιοδήποτε πρόσφορο τρόπο από τις αρμόδιες υπηρεσίες, μετά από σχετική εξουσιοδότηση των πολιτών.
- Διαβιβάζει πλήρεις φακέλους των υποθέσεων των πολιτών, στην αρμόδια για τη διεκπεραίωσή τους υπηρεσία, με οποιονδήποτε πρόσφορο τρόπο. Το τελικό έγγραφο αποστέλλεται από την αρμόδια υπηρεσία και πάλι στο Κ. Ε. Π. υποβολής της αρχικής αίτησης, από το οποίο το παραλαμβάνει ο πολίτης ή του αποστέλλεται από το Κ. Ε. Π. στη διεύθυνση που έχει δηλωθεί με συστημένη επιστολή και με αντικαταβολή.

Επιπλέον το Κ. Ε. Π. παρέχει και τις εξής υπηρεσίες:

- Επικύρωση διοικητικών εγγράφων.
- Θεώρηση γνήσιου της υπογραφής.
- Χορήγηση παραβόλων, κινητών επισήμων υπεύθυνων δηλώσεων.
- Χορήγηση του αποδεικτικού φορολογικής ενημερότητας, μέσω ηλεκτρονικής διασύνδεσης με το σύστημα TAXIS.

Με κοινές αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού καθορίζονται οι διοικητικές διαδικασίες με τα αντίστοιχα έντυπά τους, που θα διεκπεραιώνονται μέσω του Κ. Ε. Π.

Τα Κέντρα Πληροφόρησης – Εξυπηρέτησης Πολιτών, που λειτουργούν στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις καταργούνται και οι αρμοδιότητές τους εφεξής ασκούνται από τις μονάδες που συνιστώνται με το παρόν άρθρο.

Με αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ορίζεται, κατά περίπτωση, ο χρόνος έναρξης της λειτουργίας του Κ. Ε. Π.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης μπορούν να καθορισθούν λεπτομέρειες σχετικά με τον τρόπο άσκησης των αρμοδιοτήτων των Κ. Ε. Π.

✓ Όργανα (άρθρο 13)

Όργανα των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων είναι το Νομαρχιακό Συμβούλιο (Ν. Σ.), η Νομαρχιακή Επιτροπή (Ν.Ε.) και ο Νομάρχης.

Νομαρχιακό Συμβούλιο (άρθρο 14)

1. Ο αριθμός των μελών κάθε Ν. Σ. προσδιορίζεται με βάση τον πραγματικό πληθυσμό της Ν.Α., όπως αυτός προκύπτει από την τελευταία απογραφή. Ο αριθμός των μελών του Ν. Σ. είναι:
 - 21 για όσες Ν.Α. έχουν πληθυσμό έως 100.000 κατοίκους,
 - 25 για όσες Ν.Α. έχουν από 100.001 έως 150.000 κατοίκους,
 - 31 για όσες Ν.Α. έχουν από 150.001 έως 200.000 κατοίκους και
 - 37 για όσες Ν.Α. έχουν περισσότερους από 200.000 κατοίκους.Στον αριθμό αυτό δεν περιλαμβάνεται ο Νομάρχης.
2. Κατ' εξαίρεση ο αριθμός των μελών των Νομαρχιακών Συμβουλίων των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Δωδεκανήσου και Κυκλάδων είναι 41 και 43 αντίστοιχα.
3. Η θητεία των μελών του Ν. Σ. είναι τετραετής.

Νομαρχιακή Επιτροπή (άρθρο 15)

1. Η Νομαρχιακή Επιτροπή αποτελείται από τον πρόεδρο και τέσσερα μέλη, αν το νομαρχιακό συμβούλιο έχει μέχρι είκοσι πέντε μέλη, έξι μέλη αν το νομαρχιακό συμβούλιο έχει τριάντα ένα και πάνω μέλη.
2. Τα μέλη της Νομαρχιακής Επιτροπής εκλέγονται από το νομαρχιακό συμβούλιο ανάμεσα στα μέλη του. Τα μισά από τα εκλεγόμενα μέλη προέρχονται από τη μειοψηφία του νομαρχιακού συμβουλίου. Αν σύμβουλοι της μειοψηφίας δεν δέχονται να εκλεγούν μέλη της Νομαρχιακής Επιτροπής, εκλέγονται στη θέση τους άλλα μέλη του νομαρχιακού συμβουλίου. Η θητεία των μελών της νομαρχιακής επιτροπής είναι διετής και ακολουθεί κάθε διετία της νομαρχιακής περιόδου.
3. Τα μέλη της Ν.Ε., εκτός του προέδρου της, μπορούν να ανακληθούν με απόφαση του Ν. Σ. ύστερα από πρόταση του Νομάρχη ή αριθμού μελών του Ν. Σ., ίσου με το διπλάσιο του αριθμού των μελών της αντίστοιχης Ν.Ε.
Ο Πρόεδρος της Ν.Ε. μπορεί να ανακληθεί με απόφαση του Ν. Σ. ύστερα από εισήγηση του Νομάρχη.

Νομάρχης (άρθρο 16)

Νομάρχης εκλέγεται ο υποψήφιος νομάρχης του επιτυχόντος συνδυασμού. Η θητεία του Νομάρχη είναι τετραετής.

Βοηθεί Νομάρχη (άρθρο 16^α)

1. Σε κάθε Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και νομαρχιακά διαμερίσματα το νομάρχη επικουρούν οι βοηθοί νομάρχες. Στις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις και στα νομαρχιακά διαμερίσματα των οποίων το νομαρχιακό συμβούλιο έχει είκοσι ένα μέλη, το νομάρχη επικουρεί ένας βοηθός νομάρχη.

Στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και νομαρχιακά διαμερίσματα των οποίων το Νομαρχιακό Συμβούλιο έχει μέχρι τριάντα ένα μέλη, καθώς και στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις Κυκλάδων και Δωδεκανήσου και στα νομαρχιακά διαμερίσματα Δράμας και Ξάνθης ορίζονται δύο βοηθοί νομάρχες. Στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και νομαρχιακά διαμερίσματα των οποίων το Νομαρχιακό Συμβούλιο έχει τριάντα επτά μέλη ορίζονται τρεις βοηθοί νομάρχες. Στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Θεσσαλονίκης και στα νομαρχιακά διαμερίσματα Αθηνών και Πειραιώς ορίζονται τέσσερις βοηθοί νομάρχες.

2. Βοηθοί νομάρχες είναι οι νομαρχιακοί σύμβουλοι που ορίζει ο νομάρχης με απόφασή του. Η θητεία τους είναι διετής και ακολουθεί κάθε διετία της νομαρχιακής περιόδου. Κατά τη διάρκεια της θητείας τους δεν μπορεί να εκλεγούν μέλη του προεδρείου του Νομαρχιακού Συμβουλίου.
3. Ο νομάρχης με απόφασή του μεταβιβάζει αρμοδιότητές του σε βοηθούς νομάρχες. Αν ο βοηθός νομάρχης απουσιάζει ή κωλύεται, τις αρμοδιότητές του ασκεί ο νομάρχης.

Στους βοηθούς νομάρχες καταβάλλεται αποζημίωση για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του νομαρχιακού συμβουλίου, της Νομαρχιακής Επιτροπής και του επαρχιακού συμβουλίου.

Οι βοηθοί νομάρχες δεν δικαιούνται έξοδα κίνησης για τις μετακινήσεις τους μέσα στο νομό με εξαίρεση τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις με περισσότερα από ένα νησιά.

Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (άρθρο 17)

1. Σε κάθε Ν.Α. λειτουργεί ως γνωμοδοτικό όργανο Οικονομική και Κοινωνική επιτροπή, που συγκροτείται από εκπροσώπους:
 - Της τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων.
 - Των οργανώσεων εργοδοτών και εργαζομένων.
 - Των Επιμελητηρίων και των επιστημονικών οργανώσεων.
 - Των συνεταιριστικών οργανώσεων.
 - Των εργαζομένων στη Ν.Α.

2. Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή:

- Γνωμοδοτεί στο Νομαρχιακό Συμβούλιο για το μεσοχρόνιο και το ετήσιο Νομαρχιακό Αναπτυξιακό πρόγραμμα.
- Εξετάζει τα προβλήματα και τις αναπτυξιακές δυνατότητες του Νομού και διατυπώνει γνώμη για την επίλυση των προβλημάτων και την αξιοποίηση των δυνατοτήτων αυτών.
- Μελετά θέματα σχετικά με την ενίσχυση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και διατυπώνει γνώμη για τη λήψη των κατάλληλων μέτρων.
- Διατυπώνει γνώμη στα θέματα που παραπέμπονται σε αυτήν για γνωμοδότηση από το Νομαρχιακό Συμβούλιο.

3. Με το άρθρο 57/95 Προεδρικό Διάταγμα, καθορίζονται ζητήματα:

- Εκπροσώπησης των Οργανώσεων της παραγράφου 1 αυτού του άρθρου,
- Της εκλογής και του χρόνου έναρξης και λήξης της θητείας τους,
- Της ανακλήσεως ή της αντικαταστάσεώς τους,
- Της συγκροτήσεως σε σώμα και της λειτουργίας της επιτροπής,
- Της αποζημιώσεως των μελών της για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις και
- Κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για τη λειτουργία της.

Νομαρχιακή περίοδος (άρθρο18)

- Τα μέλη του Ν. Σ. εκλέγονται με άμεση, καθολική και μυστική ψηφοφορία.
- Οι Εκλογές για την ανάδειξη του Νομάρχη και των μελών του Ν. Σ. γίνονται κάθε τέσσερα (4) χρόνια ταυτόχρονα με τις Δημοτικές και Κοινοτικές Εκλογές, στα ίδια εκλογικά τμήματα, με τις ίδιες εφορευτικές επιτροπές και τους ίδιους αντιπροσώπους και εφόρους αντιπροσώπων της δικαστικής αρχής.

Οι εκλογές διενεργούνται ταυτόχρονα σε ολόκληρη την επικράτεια.

- Η προεκλογική περίοδος για τις εκλογές αυτές αρχίζει τριάντα (30) ημέρες πριν τη διενέργειά τους. Κατά τη διάρκεια της εφαρμόζονται οι διατάξεις του Π.Δ. 55/1999 (Φεκ Α 58).

Εγκατάσταση – Θητεία (άρθρο 19)

- Η εγκατάσταση του Νομάρχη και των μελών του Ν. Σ., γίνεται την 1^η Ιανουαρίου του επόμενου από την εκλογή έτους και η θητεία τους λήγει στις 31 Δεκεμβρίου του τέταρτου έτους.
- Αν έως την ημέρα εγκατάστασης δεν έχει επικυρωθεί τελεσίδικα η εκλογή, η εγκατάσταση γίνεται την 11 π.μ. ώρα της 10^{ης} ημέρας από την επικύρωση των αποτελεσμάτων της εκλογής.
Η θητεία των παλαιών αρχών παρατείνεται ώσπου να αναλάβουν οι νέες.

Εκλογικό Δικαίωμα – Εκλογείς – Εκλόγιμοι (άρθρο 20)

- Εκλογικό δικαίωμα έχουν οι δημότες εκλογείς των Δήμων και των Κοινοτήτων, που περιλαμβάνονται στην περιφέρεια της Ν.Α. Κατά τα λοιπά, για την απόκτηση, τη στέρηση, την άσκηση του εκλογικού δικαιώματος, της κυρώσεις για τη μη άσκησή του, καθώς και για τους εκλογικούς καταλόγους ισχύουν οι διατάξεις της εκλογικής νομοθεσίας.
Στο άρθρο 21 αναφέρονται τα κωλύματα και τα ασυμβίβαστα για το ποιοι μπορούν να υποβάλλουν υποψηφιότητα, και ποιοι όχι.

Υποψηφιότητες

Η εκλογή του Νομάρχη και των μελών του Ν. Σ. γίνεται κατά συνδυασμούς. Υποψηφιότητες εκτός συνδυασμών αποκλείονται. Κανείς δεν μπορεί να μετέχει σε περισσότερους από έναν συνδυασμό. Κατόπιν γίνεται η κατάρτιση των συνδυασμών με βάση τις διατάξεις του άρθρου 23. Την δέκατη πέμπτη ημέρα πριν από την ψηφοφορία το αρμόδιο πρωτοδικείο ανακηρύσσει σε

δημόσια συνεδρίαση τους συνδυασμούς που έχουν δηλωθεί νόμιμα και έγκαιρα. Επίσης το άρθρο 25 προβλέπει την αντικατάσταση υποψηφίων που πέθαναν, καθώς και του υποψηφίου νομάρχη σε περίπτωση θανάτου.

Τα άρθρα 27,28,29,30 και 31 αναφέρονται στους αντιπροσώπους των συνδυασμών, στα ψηφοδέλτια και στους φακέλους, στο περιεχόμενο των ψηφοδελτίων, στα άκυρα ψηφοδέλτια και στην εφαρμογή διατάξεων νομοθεσίας για την εκλογή βουλευτών.

3.3 Εκλογικό Σύστημα (άρθρο32)

Στις εκλογές για την ανάδειξη των αρχών της Ν.Α. θεωρείται επιτυχών συνδυασμός αυτός που συγκέντρωσε την απόλυτη πλειοψηφία ολόκληρου του αριθμού των έγκυρων ψηφοδελτίων και επιλαχόντες συνδυασμοί όσοι έλαβαν και μία έδρα, σύμφωνα με τις επόμενες διατάξεις.

Η κατανομή των εδρών σύμφωνα με το άρθρο 33 γίνεται ως εξής:

- ✓ Από το σύνολο των εδρών της Ν.Α. τα 3/5 ανήκουν στον επιτυχόντα συνδυασμό και τα 2/5 στους επιλαχόντες, ανάλογα με τον αριθμό των έγκυρων ψηφοδελτίων που έλαβε καθένας από αυτούς σε ολόκληρη την περιφέρεια της Ν.Α.
- ✓ Αν ο επιτυχών συνδυασμός συγκεντρώνει ποσοστό έγκυρων ψηφοδελτίων πάνω από 60% τότε η κατανομή όλων των εδρών γίνεται αναλογικά μεταξύ όλων των συνδυασμών που συμμετέχουν στις εκλογές.
- ✓ Αν κατά τον υπολογισμό των 3/5 και των 2/5 του αριθμού των εδρών προκύπτει κλάσμα μικρότερο της μονάδας, στην περίπτωση των 3/5 στρογγυλοποιείται στην αμέσως μεγαλύτερη μονάδα και στην περίπτωση των 2/5 το κλάσμα δεν υπολογίζεται.
- ✓ Με βάση αυτά, οι έδρες που αναλογούν στα 3/5 και στα 2/5 έχουν αντίστοιχα ως εξής:
στα 21μελή 13 και 8,
στα 25μελή 15 και 10,
στα 31μελή 19 και 12,
στα 37μελή 23 και 14,
στα 41μελή 25 και 16,

Εκπροσώπηση νησιωτικών πρώην Επαρχιών (άρθρο 34)

Κάθε νησιωτική πρώην επαρχία εκπροσωπείται στο Νομαρχιακό Συμβούλιο με έναν τουλάχιστον Σύμβουλο.

Σε περίπτωση που, σύμφωνα με την ανωτέρω κατανομή εδρών, ορισμένες νησιωτικές πρώην επαρχίες δεν εκπροσωπούνται στο Νομαρχιακό Συμβούλιο, εκλέγεται ο πρώτος σε σταυρούς προτίμησης υποψήφιος της νησιωτικής πρώην επαρχίας αυτής από τον επιτυχόντα συνδυασμό και αναπληρωματικός ο αμέσως επόμενος.

Δεν εκλέγεται ο τελευταίος σε σταυρούς προτίμησης υποψήφιος του ίδιου συνδυασμού που δεν είναι υποψήφιος νησιωτικής πρώην επαρχίας.

Το άρθρο 35 αναφέρεται στην εκπροσώπηση Επαρχιών:

Κατ' εξαίρεση των διατάξεων του άρθρου 34,

- Επαρχία με πληθυσμό μέχρι 5.000 κατοίκους εκπροσωπούνται στο Ν. Σ. με τρεις (3) Νομαρχιακούς Συμβούλους,
- Επαρχία με πληθυσμό από 5.001 μέχρι 20.000 κατοίκους εκπροσωπούνται με πέντε (5) Νομαρχιακούς Συμβούλους και
- Επαρχία με πληθυσμό από 20.001 και άνω κατοίκους εκπροσωπούνται με επτά (7) Νομαρχιακούς Συμβούλους.

Το άρθρο 36 αναφέρεται στην επανάληψη της ψηφοφορίας

Αν κανένας συνδυασμός δεν συγκεντρώνει την απόλυτη πλειοψηφία, που απαιτεί το άρθρο 32, η ψηφοφορία επαναλαμβάνεται την επόμενη Κυριακή ανάμεσα μόνο στους υποψηφίους νομάρχες των δύο συνδυασμών που έλαβαν τις περισσότερες ψήφους. Επιτυχών θεωρείται ο υποψήφιος νομάρχης και ο συνδυασμός του που συγκέντρωσε στην επαναληπτική ψηφοφορία την απόλυτη πλειοψηφία ολόκληρου του αριθμού των έγκυρων ψηφοδελτίων. Αν στην επαναληπτική ψηφοφορία οι δύο αυτοί συνδυασμοί ισοψηφήσουν, το αρμόδιο Πρωτοδικείο ενεργεί κλήρωση για την ανάδειξη του επιτυχόντος συνδυασμού.

Οι έδρες του Νομαρχιακού Συμβουλίου διανέμονται, σε περίπτωση επαναληπτικής ψηφοφορίας, στους συνδυασμούς που συμμετέχουν στις εκλογές, σε δύο φάσεις, που ονομάζονται κατανομές.

Στην πρώτη (Α) κατανομή διανέμονται οι μισές έδρες. Το κλάσμα που προκύπτει στρογγυλοποιείται στην αμέσως μεγαλύτερη μονάδα.

Στη δεύτερη (Β) κατανομή διανέμονται οι υπόλοιπες.

Το άρθρο 37 αναφέρεται στην **εξαγωγή και δημοσίευση αποτελεσμάτων εκλογής**.

Η εφορευτική επιτροπή και ο αντιπρόσωπος της δικαστικής αρχής είναι υποχρεωμένοι, αμέσως μετά τον τερματισμό της διαλογής, να κλείσουν ασφαλώς μέσα στο σάκο το πρωτόκολλο της ψηφοφορίας, το βιβλίο πρακτικών, τους πίνακες διαλογής και όσα άλλα εκλογικά έγγραφα υπάρχουν, καθώς και τα δέματα των ψηφοδελτίων τακτοποιημένα κατά συνδυασμούς με τη σειρά που αριθμήθηκαν και να σφραγίσουν το σάκο. Στο σάκο έχουν το δικαίωμα να βάλουν τη σφραγίδα τους οι υποψήφιοι ή οι αντιπρόσωποί τους. Το σάκο παραλαμβάνει ο αντιπρόσωπος της δικαστικής αρχής, τον μεταφέρει ο ίδιος και τον παραδίδει στον Πρόεδρο του αρμόδιου Πρωτοδικείου.

Αρμόδιο Πρωτοδικείο είναι το πολιτικό. Ο πρόεδρος πρωτοδικών μόλις συγκεντρωθούν τα αποτελέσματα όλων των εφορευτικών επιτροπών της Ν.Α. καταρτίζει πίνακα των αποτελεσμάτων της ψηφοφορίας και εξάγει το γενικό αποτέλεσμα, το οποίο δημοσιεύει αμέσως με τοιχοκόλληση στο κατάστημα της Ν.Α.

Ο πίνακας περιέχει:

- ✓ Τον αριθμό των γραμμένων εκλογέων,
- ✓ το συνολικό αριθμό των ψηφισάντων,
- ✓ τον αριθμό των έγκυρων ψηφοδελτίων,
- ✓ τον αριθμό των άκυρων ψηφοδελτίων, τον αριθμό των λευκών ψηφοδελτίων,
- ✓ την εκλογική δύναμη κάθε συνδυασμού, δηλαδή το σύνολο των έγκυρων ψηφοδελτίων τα οποία έλαβε κάθε συνδυασμός.

Επικυρωμένο αντίγραφο του πιο πάνω πίνακα στέλνεται αμέσως από τον πρόεδρο του αρμόδιου Πρωτοδικείου στο Υπουργείο Εσωτερικών, το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας και το Νομάρχη.

Το άρθρο 38 αναφέρεται στην έκθεση πρακτικών και στην άσκηση ενστάσεων.

Με το άρθρο 39 επικυρώνεται η εκλογή, ενώ με το άρθρο 40 γίνεται η κατάθεση, το περιεχόμενο και η εκδίκαση ενστάσεων. Η απόφαση για τις ενστάσεις και η έφεση και διόρθωση των αποφάσεων γίνεται βάσει των άρθρων 41 και 42.

Μετά την τελεσίδικη επικύρωση της εκλογής και την ανακήρυξη του επιτυχόντος και των επιλαχόντων συνδυασμών, και πριν από την ημέρα της εγκατάστασης και ανάληψης των καθηκόντων τους, ο Νομάρχης και οι Νομαρχιακοί Σύμβουλοι δίνουν στο κατάστημα της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης και σε δημόσια συνεδρίαση τον ακόλουθο όρκο:

Ορκίζομαι να είμαι πιστός στην πατρίδα, να υπακούω στο Σύνταγμα και στους νόμους και να εκπληρώνω τίμια και ευσυνείδητα τα καθήκοντά μου.

Για την ορκωμοσία (άρθρο 45) συντάσσεται πρακτικό, που υπογράφεται από το Νομάρχη και όλους τους παρευρισκόμενους Συμβούλους.

Αποποίηση της εκλογής και παραίτηση αναφέρονται στα άρθρα 46 και 47. Το άρθρο 48 αναφέρεται στην αναπλήρωση συμβούλων και στις αναπληρωματικές εκλογές.

3.4. Αρμοδιότητες και λειτουργία Οργάνων (άρθρο 49)

Αρμοδιότητες του Νομαρχιακού Συμβουλίου

Το Νομαρχιακό Συμβούλιο ασκεί όλες τις αρμοδιότητες της Ν.Α. εκτός από αυτές που ανήκουν στο Νομάρχη ή στις Νομαρχιακές Επιτροπές.

Το Νομαρχιακό Συμβούλιο είναι αρμόδιο ιδίως για:

- ✓ Τον Κανονισμό των εργασιών του, τον Κανονισμό των εργασιών των Νομαρχιακών Επιτροπών και τον οργανισμό των υπηρεσιών της Ν.Α.
- ✓ Την εφαρμογή της διαδικασίας του δημοκρατικού προγραμματισμού.
- ✓ Τον προϋπολογισμό και απολογισμό της Ν.Α. και των νομικών προσώπων της Ν.Α.
- ✓ Την επιβολή φόρων, τελών, εισφορών και δικαιωμάτων.
- ✓ Την απαλλοτρίωση ακινήτων.
- ✓ Την εκποίηση, ανταλλαγή και δωρεά ακινήτων, καθώς και τη σύσταση εμπράγματων δικαιωμάτων.
- ✓ Την παραχώρηση της χρήσης και την εκμίσθωση κινητών και ακινήτων.
- ✓ Την αγορά και μίσθωση κινητών και ακινήτων.
- ✓ Τη σύναψη δανείων και την αποδοχή δωρεών, κληρονομιών, κληροδοσιών.
- ✓ Το πρόγραμμα των εκτελεστέων έργων και προμηθειών.
- ✓ Την προστασία και αξιοποίηση περιοχών

- ✓ Τη μελέτη, την κατασκευή και τη συντήρηση έργων.
- ✓ Την ίδρυση κέντρων παροχής πολιτιστικών και κοινωνικών υπηρεσιών
- ✓ Την ανάθεση της παροχής υπηρεσιών και της εκτέλεσης εργασιών ή προγραμμάτων
- ✓ Την ίδρυση νομικών προσώπων και επιχειρήσεων ή τη συμμετοχή σε επιχειρήσεις.
- ✓ Την ανάθεση της άσκησης δραστηριοτήτων στο κράτος ή σε νομικά πρόσωπα.
- ✓ Τη συγκρότηση συλλογικών οργάνων.
- ✓ Τον ορισμό του αριθμού των Νομαρχιακών Επιτροπών.
- ✓ Την ανάκληση των προέδρων των Ν.Ε.
- ✓ Την εξόφληση χρεών προς τη Ν. Α. σε δόσεις.
- ✓ Την έντοκη κατάθεση των εσόδων της Ν. Α.
- ✓ Τη σύσταση πάγιας προκαταβολής.
- ✓ Την έκδοση χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής.
- ✓ Την πληρωμή των κενών οργανικών θέσεων προσωπικού της Ν.Α.

Το Νομαρχιακό Συμβούλιο μπορεί με απόφασή του να μεταβιβάζει τις αρμοδιότητές του, (εκτός μερικών περιπτώσεων) στις Νομαρχιακές Επιτροπές ή στο Νομάρχη.

Το Νομαρχιακό Συμβούλιο εκδίδει κανονιστικές αποφάσεις και συγκροτεί επιτροπές για τη μελέτη και εισήγηση θεμάτων της αρμοδιότητας της Ν.Α.

Το άρθρο 50 αναφέρεται στην συγκρότηση και στην εκλογή Προεδρείου του Νομαρχιακού Συμβουλίου. Το άρθρο 51 αναφέρεται στην παραίτηση των αιρετών οργάνων, το άρθρο 52 στην σύγκληση του Νομαρχιακού Συμβουλίου, το άρθρο 53 στη λειτουργία του Νομαρχιακού Συμβουλίου. Στα υπόλοιπα άρθρα αναφέρονται η λειτουργία του Νομαρχιακού Συμβουλίου, η απαρτία και η λήψη αποφάσεων, τα πρακτικά συνεδριάσεως, οι υποχρεώσεις των Συμβούλων, το κώλυμα Συμμετοχής στη Συνεδρίαση, η Νομαρχιακή Επιτροπή και τα Επαρχιακά Συμβούλια.

Το άρθρο 60 αναφέρεται στις αρμοδιότητες της Νομαρχιακής Επιτροπής και σε επόμενα άρθρα γίνεται λόγος για την λειτουργία της Ν.Ε., τις αρμοδιότητες του Νομάρχη, την αναπλήρωσή του σε περίπτωση κωλύματος ή απουσίας του, και στην εκλογή νέου Νομάρχη.

Το άρθρο 65 αναφέρεται στις αποζημιώσεις και στα έξοδα παράστασης και κίνησης. Τα άρθρα 66-70 αναφέρονται στην εποπτεία των πράξεων και στις ευθύνες των Οργάνων (αστική ευθύνη, διοικητικές κυρώσεις).

3.5. Ιδρύματα – Νομικά Πρόσωπα - Επιχειρήσεις (άρθρο 73 – 81)

Οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις μπορούν να συνιστούν ιδρύματα, λοιπά Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και επιχειρήσεις. Μπορούν επίσης να μετέχουν σε επιχειρήσεις.

- ✓ Τα Ιδρύματα (όπως Νοσοκομεία, Βρεφοκομεία, Κέντρα Παιδικής Μέριμνας, Γηροκομεία κ.λ.π.), συνιστώνται, ύστερα από απόφαση του Νομαρχιακού Συμβουλίου, με Προεδρικό Διάταγμα που ορίζει τα όργανα της διοίκησης, το σκοπό, τους πόρους, την περιουσία και το όνομα του Ιδρύματος.
- ✓ Τα λοιπά Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου συνιστώνται με απόφαση του Ν. Σ. η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.
- ✓ Με Προεδρικό Διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, ρυθμίζονται τα σχετικά με τη φύση των Ιδρυμάτων και των λοιπών Νομικών Προσώπων Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που μπορούν να συνιστώνται από τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, το σκοπό, τη διοίκηση, την εκλογή και τον ορισμό των οργάνων, τις αρμοδιότητες αυτών και τη λειτουργία τους, τους πόρους, την περιουσία, την οργάνωση και την εποπτεία, το προσωπικό, την οικονομική διοίκηση και τη διαχείριση, τα έργα, τις μελέτες και τις προμήθειες, τους κανονισμούς, τις δωρεές και τις σχέσεις των δωρητών με το ίδρυμα, τις κληροδοσίες και κληρονομίες, την κατάργηση αυτών, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.
- ✓ Οι Ν.Α. μπορούν να συνιστούν δικές τους επιχειρήσεις ή να μετέχουν σε επιχειρήσεις που συνιστούν μαζί με άλλα Νομικά ή φυσικά πρόσωπα ή σε επιχειρήσεις που ήδη υπάρχουν:
 - Για την εκτέλεση έργων που έχουν σκοπό την εξυπηρέτηση του κοινού, καθώς και για την οικονομική εκμετάλλευση των έργων αυτών.
 - Για την παραγωγή αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών που έχουν σκοπό την εξυπηρέτηση του κοινού.
 - Για την ανάπτυξη δραστηριοτήτων που έχουν σκοπό την πραγματοποίηση εσόδων.

Το άρθρο 76 αναφέρεται στην σύσταση και λειτουργία των αμιγών Νομαρχιακών Επιχειρήσεων ενώ στο άρθρο 77 αναφέρεται η σύσταση ή η συμμετοχή σε επιχείρηση που δεν είναι αμιγής.

Οι Ν.Α. βάσει του άρθρου 78 μπορούν να συνιστούν ανώνυμες εταιρείες με συνεταιρισμούς και εταιρείες Λαϊκής Βάσης. Επίσης μπορούν να συνιστούν α) ανώνυμες εταιρείες και β) επιχειρήσεις του άρθρου 291 παρ. 1β του Π.Δ.410/1995 Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας ή να μετέχουν σε αυτές.

3.6. Έσοδα – Οικονομική Διοίκηση – Περιουσία (άρθρο 82)

Τα έσοδα της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης είναι:

- **Τακτικά**, τα οποία προέρχονται από:
 - Φόρους, τέλη δικαιώματα και εισφορές.
 - Εισοδήματα από εκμετάλλευση της κινητής και ακίνητης περιουσίας.
 - Ειδική ετήσια επιχορήγηση από τον Τακτικό Προϋπολογισμό για την κάλυψη του κόστους άσκησης κρατικών αρμοδιοτήτων, οι οποίες μεταβιβάζονται στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση.
 - Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους.
 - Πιστώσεις του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων.
 - Τέλη, δικαιώματα και εισφορές ανταποδοτικού χαρακτήρα.
- **Έκτακτα**, τα οποία προέρχονται από:
 - Τέλη για χρήση έργων που χρηματοδοτούνται με δανεισμό.
 - Δάνεια, δωρεές, κληροδοσίες και κληρονομίες.
 - Επιχορηγήσεις φορέων του δημοσίου τομέα
 - Εκποίηση περιουσιακών στοιχείων.
 - Χρηματοδοτήσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή άλλων διεθνών οργανισμών.
 - Κάθε άλλη πηγή.

Με απόφαση του Ν. Σ. μπορεί να επιβάλλονται τέλη, δικαιώματα ή εισφορές για υπηρεσίες ή έργα που συμβάλλουν στη βελτίωση της ποιότητας ζωής, στην καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών και στην ανάπτυξη της περιφέρειας της Ν.Α.

Τα τέλη, τα δικαιώματα και οι εισφορές αυτές έχουν ανταποδοτικό χαρακτήρα.

Το ύψος των τελών ή εισφορών, οι υπόχρεοι στην καταβολή τους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια ορίζονται με την απόφαση του Νομαρχιακού Συμβουλίου.

Σε περίπτωση εκτέλεσης έργων με δανεισμό, το Νομαρχιακό Συμβούλιο μπορεί να επιβάλλει τέλη χρήσης των έργων για την εξασφάλιση των τοκοχρεολυτικών δόσεων των δανείων και έως ότου εξοφληθούν.

Το άρθρο 83 αναφέρεται στην επιβολή, στην βεβαίωση και στην είσπραξη των εσόδων. Η επιβολή, βεβαίωση και είσπραξη των φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών των Ν.Α. γίνεται σύμφωνα με τις αντίστοιχες διατάξεις που ισχύουν για τους δήμους, οι οποίες εφαρμόζονται αναλόγως.

Τα άρθρα 84,85,86 αναφέρονται στην παραγραφή και στην αναζήτηση των αξιώσεων, στις προσαυξήσεις και στην επίλυση διαφορών.

Οικονομικό έτος – Προϋπολογισμός (άρθρο 87)

Ο προϋπολογισμός της Ν.Α., στον οποίο γράφονται όλα τα έσοδα και οι δαπάνες, καταρτίζεται για ένα οικονομικό έτος. Το οικονομικό έτος αρχίζει την 1^η Ιανουαρίου και λήγει την 31^η Δεκεμβρίου του ίδιου έτους. Η εκτέλεση του προϋπολογισμού κάθε οικονομικού έτους παρατείνεται:

- Ένα (1) μήνα για την είσπραξη των εσόδων που έχουν βεβαιωθεί έως τη λήξη του και
- Δύο (2) μήνες για την πληρωμή των εξόδων, για τα οποία οι σχετικές υποχρεώσεις έχουν αναληφθεί έως τη λήξη του.

Την εκκαθάριση, τον έλεγχο νομιμότητας και την εντολή πληρωμής των εξόδων των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων ενεργούν οι Υπηρεσίες Εντελλομένων Εξόδων οι οποίες υπάγονται στο Υπουργείο Οικονομικών (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους) και λειτουργούν σε κάθε νομό.

Όλες οι δαπάνες των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων υπόκεινται στον καταστατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.

Απολογισμός (άρθρο 88)

Εως το τέλος Απριλίου η αρμόδια, σύμφωνα με τον Οργανισμό, υπηρεσία της Ν.Α. υποβάλλει στις Νομαρχιακές Επιτροπές, για τον τομέα ευθύνης τους, τους λογαριασμούς του οικονομικού έτους που έληξε.

Οι Νομαρχιακές Επιτροπές ελέγχουν τους λογαριασμούς και μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου τους παρέλαβαν, υποβάλλουν στο Νομαρχιακό Συμβούλιο έκθεση μαζί με τους λογαριασμούς.

Το Συμβούλιο μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου παρέλαβε τον απολογισμό και την έκθεση των Ν.Ε. αποφασίζει με πράξη του για την έγκριση του απολογισμού και διατυπώνει τις παρατηρήσεις του σχετικά με αυτόν.

Ο απολογισμός μαζί με όλα τα δικαιολογητικά, υποβάλλεται στο Ελεγκτικό Συνέδριο, μέσα σε ένα (1) μήνα αφότου εκδόθηκε η πράξη του Νομαρχιακού Συμβουλίου.

Το άρθρο 88 αναφέρεται στην οικονομική διαχείριση, το άρθρο 89^α στην ταμειακή υπηρεσία των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, τα άρθρα 90,91,92 στην εξόφληση χρεών, στη διαγραφή των χρεών, στην έντοκη κατάθεση εσόδων και το άρθρο 93 στα εντάλματα προπληρωμής.

Πάγια προκαταβολή (Άρθρο 94)

Με απόφαση του Νομαρχιακού Συμβουλίου μπορεί να παρέχεται πάγια προκαταβολή σε βάρος του σχετικού κωδικού αριθμού του προϋπολογισμού.

- Οι δαπάνες που θα αντιμετωπισθούν από την πάγια προκαταβολή και το ύψος τους, στα όρια των πιστώσεων που έχουν εγγραφεί στους οικείους κωδικούς αριθμούς του προϋπολογισμού.
- Το ποσό της προκαταβολής που δεν μπορεί να υπερβαίνει τα (14.673,51)€. Το ποσό αυτό μπορεί να αυξάνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.
- Ο υπάλληλος, στο όνομα του οποίου θα εκδοθεί το ένταλμα και ο οποίος θα ενεργεί τις πληρωμές, σύμφωνα με έγγραφες εντολές του Νομάρχη.

Οικονομική διοίκηση και λογιστικό (άρθρο 95)

Με διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, ύστερα από γνώμη της ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κανονίζονται τα θέματα τα σχετικά με:

- Τη βεβαίωση των εσόδων, την ανάληψη υποχρεώσεων,
 - Την έκδοση των χρηματικών ενταλμάτων,
 - Την ευθύνη και τον καταλογισμό σε βάρος των προσώπων που τα εκδίδουν και τα προσυπογράφουν, τη διαδικασία και το περιεχόμενο του ελέγχου των χρηματικών ενταλμάτων,
 - Τη χρηματική διαχείριση της Ταμιακής Υπηρεσίας,
 - Τη λογοδοσία των υπαλλήλων που ασκούν καθήκοντα ταμιών,
- Τη διαδικασία και το περιεχόμενο του ελέγχου των χρηματικών ενταλμάτων,
- Τα βιβλία που πρέπει να τηρούν οι ταμιακές υπηρεσίες και γενικά
 - Την οικονομική διοίκηση και το λογιστικό των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.

Στα άρθρα 96,97,98 και 99, έχουμε αναφορά για τα δάνεια, την περιουσία, τα ειδικά οικονομικά και αναπτυξιακά κίνητρα και τέλος τις φορολογικές απαλλαγές, ατέλειες και προνόμια.

3.7 Έργα – Προμήθειες – Απαλλοτριώσεις (άρθρο 100)

Το Νομαρχιακό Συμβούλιο καταρτίζει το ετήσιο πρόγραμμα έργων, προμηθειών και εργασιών για το επόμενο έτος.

Η κατάρτιση και η ανάθεση των μελετών και η εκτέλεση των έργων των Ν.Α. που περιλαμβάνονται στο πρόγραμμα που έχει εγκριθεί από τα αρμόδια όργανά τους πραγματοποιείται με εφαρμογή των διατάξεων που ισχύουν κάθε φορά για την κατάρτιση μελετών και εκτέλεση έργων του Δημοσίου.

Εικαστικά έργα – Εργασίες πολιτιστικού χαρακτήρα (άρθρο 101)

Ως εικαστικά έργα για την εφαρμογή των διατάξεων αυτού του νόμου, νοείται κάθε έργο εικαστικής τέχνης, ή περισσότερα έργα της ίδιας ή διαφορετικών εικαστικών τεχνών, τα οποία αποτελούν ενιαίο σύνολο και τοποθετούνται στον ίδιο χώρο.

Η δημιουργία του εικαστικού έργου, ύστερα από τον καθορισμό του είδους, της δαπάνης, των διαστάσεων και του χώρου τοποθέτησής του, ανατίθεται σε καλλιτέχνη.

Απαλλοτριώσεις (άρθρο 102)

Επιτρέπεται να απαλλοτριωθούν αναγκαστικά, υπέρ των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, για λόγους δημόσιας ωφέλειας αστικά ή αγροτικά ακίνητα ή να συσταθούν εμπράγματα δικαιώματα σε αυτά.

Κατάργηση νομαρχιακών και άλλων ταμείων (άρθρο 103)

Τα Νομαρχιακά Ταμεία, τα ταμεία γεωργίας, κτηνοτροφίας και δασών και τα ταμεία προστασίας ελαιοπαραγωγής καταργούνται αυτοδικαίως από τη δημοσίευση στη Εφημερίδα της Κυβερνήσεως των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων. Για την κατάργηση εκδίδεται διαπιστωτική πράξη από τον αρμόδιο νομάρχη.

Μέχρι την κατάργηση των Νομαρχιακών Ταμείων οι προϋπολογισμοί τους, καθώς και οι τροποποιήσεις αυτών εγκρίνονται από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας. Κύριος διατάκτης των πιστώσεων του προϋπολογισμού των Νομαρχιακών Ταμείων που αφορούν δαπάνες από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 1995 είναι ο αιρετός Νομάρχης. Για τις λοιπές δαπάνες του προϋπολογισμού κύριος διατάκτης είναι ο γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας.

3.8 Οργάνωση Υπηρεσιών – Προσωπικό (άρθρο 104)

Οργανισμός

Το Ν. Σ. καταρτίζει τον εσωτερικό Οργανισμό οργάνωσης και λειτουργίας της Ν.Α. Με τον Οργανισμό αυτόν καθορίζονται:

- οι υπηρεσιακές μονάδες της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης,
- η διάρθρωση σε οργανικές μονάδες (γενικές Διευθύνσεις, Διευθύνσεις, τμήματα, Αυτοτελή γραφεία),
- ο τίτλος, οι αρμοδιότητες και η έδρα κάθε μονάδας,
- οι οργανικές θέσεις κατά κατηγορίες, κλάδους, ειδικότητες και βαθμούς του μόνιμου προσωπικού,
- οι θέσεις του προσωπικού ειδικών θέσεων,
- οι θέσεις του ειδικού επιστημονικού και του τεχνικού και βοηθητικού προσωπικού, που μπορεί να προσλαμβάνεται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου,
- οι κατηγορίες και οι κλάδοι του προσωπικού, των οποίων οι υπάλληλοι κρίνονται για την κατάληψη θέσεων προϊσταμένων.

Οι διατάξεις του Π.Δ. 50/2001 Καθορισμός των προσόντων διορισμού σε θέσεις των δημοσίων υπηρεσιών και νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, όπως αυτές ισχύουν κάθε φορά, εφαρμόζονται και στο προσωπικό των Ν.Α.

Ειδικοί σύμβουλοι και συνεργάτες (άρθρο 105)

Συνιστώνται στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και στα Νομαρχιακά Διαμερίσματα με πληθυσμό μέχρι 150.000 κατοίκων δύο θέσεις και με πληθυσμό πάνω από 150.000 κατοίκους τρεις θέσεις καθώς και στις Ενιαίες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις για την Κεντρική Υπηρεσία τους, τρεις θέσεις ειδικών συμβούλων ή επιστημονικών συνεργατών ή ειδικών συνεργατών. Οι ανωτέρω προσλαμβάνονται με σύμβαση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου.

Οργανισμός και Επαρχία (άρθρο 106-107)

Η πλήρωση κενών οργανικών θέσεων τακτικού προσωπικού, καθώς και ειδικού επιστημονικού προσωπικού ιδιωτικού δικαίου και προσωπικού με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου για κάλυψη περιοδικών αναγκών αποφασίζεται από την αρμόδια Ν.Ε. Η πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για την κάλυψη απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών αποφασίζεται από το Νομάρχη.

Προϊστάμενοι – Τοποθετήσεις – Μετακινήσεις (άρθρο 108)

Προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων Γενικής Διεύθυνσης, Διεύθυνσης, Τμήματος Αυτοτελούς Τμήματος, Αυτοτελούς Γραφείου ή τυχόν ενδιάμεσου επιπέδου διοίκησης τοποθετούνται υπάλληλοι με βαθμό Α΄ των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ, και ΔΕ, σύμφωνα με τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως αυτές ισχύουν κάθε φορά.

Η τοποθέτηση των προϊσταμένων γίνεται με πράξη του Νομάρχη.

Η τοποθέτηση των υπαλλήλων της Ν.Α. στις οργανικές μονάδες και θέσεις γίνεται από το Νομάρχη.

Μετακίνηση προϊσταμένου οργανικής μονάδας γίνεται μόνο σε θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας αντίστοιχου επιπέδου, με πράξη του αρμόδιου για την τοποθέτηση οργάνου.

Η μετακίνηση γίνεται πάντοτε σε ισόβαθμη θέση και εφόσον για την κατάληψή της απαιτούνται τα ίδια τυπικά προσόντα που απαιτούνται και για τη θέση από την οποία γίνεται η μετακίνηση.

Μετατάξεις (άρθρο 109)

Επιτρέπεται η μετάταξη υπαλλήλων Ν.Α. σε υπηρεσίες του Δημοσίου και Ν.Π.Δ.Δ. ή από μία Ν.Α. σε άλλη, καθώς και υπαλλήλων Ν.Α. σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού ή Συμβούλια Περιοχής και αντίστροφα. Η μετάταξη γίνεται με αίτηση των ενδιαφερομένων.

Το άρθρο 110 αναφέρεται στις αποσπάσεις υπαλλήλων από τους φορείς του δημοσίου και το άρθρο 111 αναφέρεται στους μισθούς.

Εφαρμογή διατάξεων Κώδικα Δημοσίων Υπαλλήλων (άρθρο 112)

Στο προσωπικό των Ν.Α. εφαρμόζονται, για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται ειδικά στις διατάξεις των άρθρων 104 και 111 και στις επόμενες παραγράφους αυτού του άρθρου όλες οι διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα και οι διατάξεις νόμων που συμπληρώνουν τον Υ.Κ., όπως αυτές ισχύουν κάθε φορά για τους υπαλλήλους των Ν.Π.Δ.Δ.

Υπηρεσιακά Συμβούλια (άρθρο 112^α)

Σε κάθε Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και σε κάθε νομαρχιακό διαμέρισμα, καθώς και σε κάθε κεντρική υπηρεσία Ενιαίας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης συνιστάται πενταμελές υπηρεσιακό συμβούλιο, το οποίο συγκροτείται με απόφαση του Νομάρχη ή του Προέδρου της Ενιαίας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

Το άρθρο 113 αναφέρεται στην ειδική άδεια για την άσκηση καθηκόντων αιρετών οργάνων Ν.Α. Το άρθρο 114 αναφέρεται στις μεταθέσεις και αποσπάσεις αιρετών και το άρθρο 115 στις μεταβατικές διατάξεις που ισχύουν.

Ειδικές ρυθμίσεις για τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις με περιφέρεια δύο ή περισσότερους νομούς ή νομαρχίες γίνεται βάσει του άρθρου 116.

Τέλος με τις διατάξεις του άρθρου 117 γίνεται η ένωση Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

4.1. Έρευνα – Ερωτηματολόγιο – Διαγράμματα

Στα προηγούμενα κεφάλαια παρουσιάσαμε τη δομή και την λειτουργία του θεσμού της αιρετής Αυτοδιοίκησης δεύτερου βαθμού δηλαδή τον θεσμό της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

Στο κεφάλαιο αυτό θα επιχειρήσουμε να διαπιστώσουμε την αποδοτικότητα και την αποδοχή του νέου θεσμού από τις τοπικές κοινωνίες. Αυτό στηρίχθηκε σε έρευνα που διενεργήθηκε σε άτομα των τοπικών κοινωνιών με την μέθοδο του ερωτηματολογίου.

Το ερωτηματολόγιο απευθύνθηκε σε ένα δείγμα μεγέθους τριακοσίων (300) ατόμων. Τα ποιοτικά χαρακτηριστικά του δείγματος είναι το φύλλο των ατόμων (148 άνδρες και 152 γυναίκες), η ηλικία τους, το μορφωτικό τους επίπεδο (το 33% περίπου έχει τελειώσει την πρωτοβάθμια εκπαίδευση, το 47% περίπου έχουν απολυτήριο της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και το 20% περίπου είναι πτυχιούχοι ιδρυμάτων ανώτερης και ανώτατης εκπαίδευσης), η κοινωνική τους τάξη και η γεωγραφική τους προέλευση (το 65% περίπου του δείγματος είναι κάτοικοι αστικών περιοχών, το 12% περίπου αντιπροσωπεύει κατοίκους ημιαστικών περιοχών και το 23% περίπου του δείγματος αντιπροσωπεύουν κάτοικοι αγροτικών περιοχών).

Για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων του ερωτηματολογίου τα συγκεκριμένα αριθμητικά ευρήματα δεν θα πρέπει να διαβάζονται ως απόλυτος ακριβής αριθμός αλλά μέσα σε ένα περιθώριο δειγματοληπτικού σφάλματος περίπου (+ -) 4%, 5%.

Τα αποτελέσματα του ερωτηματολογίου παρουσιάζονται στην συνέχεια του κεφαλαίου μαζί με τα σχετικά διαγράμματα.

ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ

1. Πιστεύεται ότι η μέχρι σήμερα λειτουργία του θεσμού της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης αντιμετωπίζει επαρκώς τα θέματα που σχετίζονται με τις τοπικές κοινωνίες ;

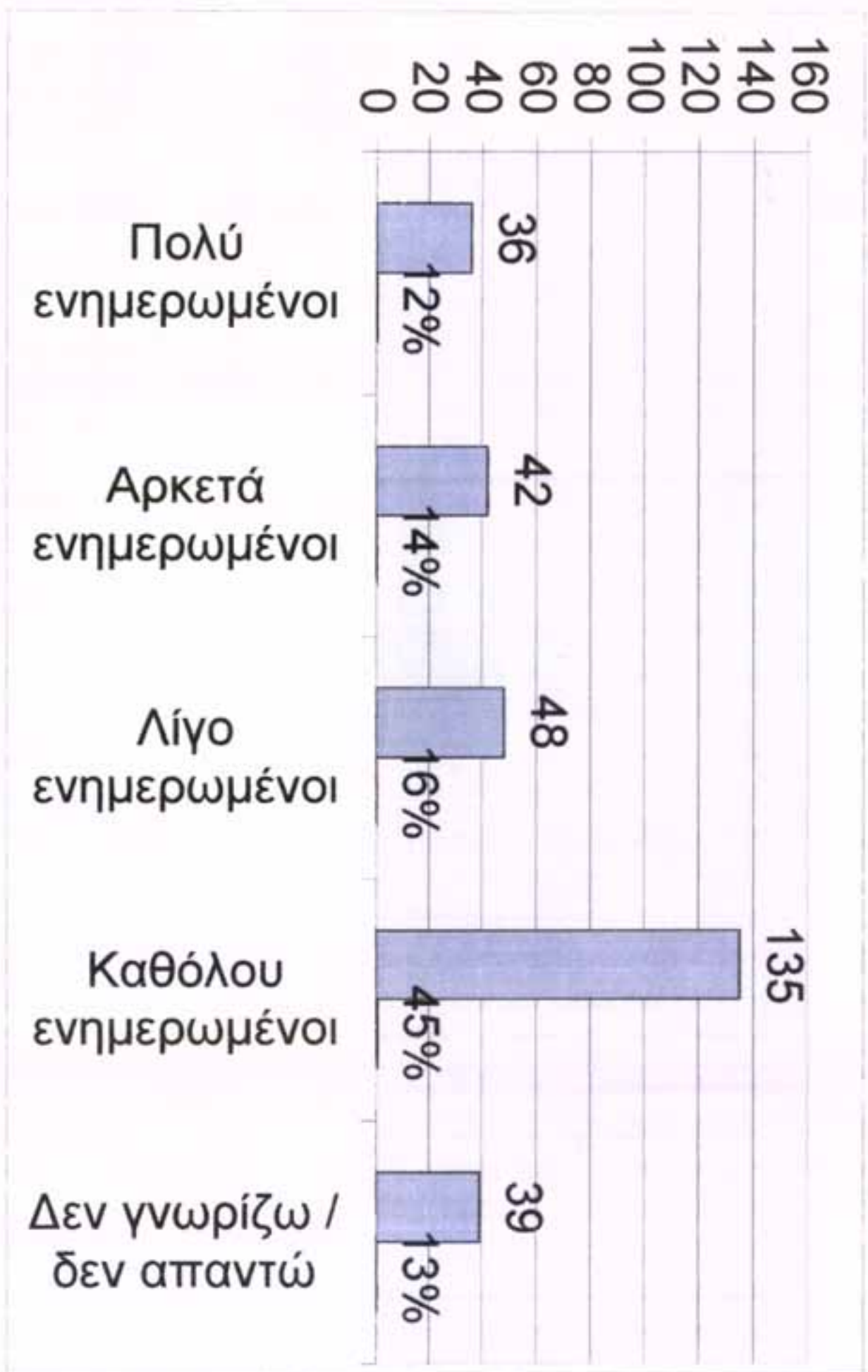
ΠΙΝΑΚΑΣ 1

ΒΑΘΜΟΣ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗΣ ΤΟΠΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

ΑΠΑΝΤΗΣΗ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΤΟΜΩΝ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Πολύ καλά	36	12%
Αρκετά καλά	42	14%
Λίγο	48	16%
Καθόλου	135	45%
Δεν γνωρίζω / δεν απαντώ	39	13%
ΣΥΝΟΛΟ	300	100%

Το πρώτο ερώτημα είναι σχετικό για την μέχρι σήμερα αποδοτικότητα του θεσμού του αιρετού Νομάρχη. Ο θεσμός της αιρετής Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης έκλεισε τον κύκλο δύο τετραετιών (1994 – 1998), (1998 – 2002) και εισέρχεται στην τρίτη τετραετία.

Οι απαντήσεις που έδωσαν οι ερωτηθέντες για την αντιμετώπιση των τοπικών προβλημάτων από μέρους της Ν.Α. είναι θετικές μόλις σε ποσοστό 26%, δηλαδή μόνο ο ένας στους τέσσερις περίπου πιστεύει ότι αντιμετωπίζει η Ν. Α επαρκώς την επίλυση των τοπικών θεμάτων. Αρνητικά τοποθετήθηκε το 61% των ερωτηθέντων ,δηλαδή οι δύο στους τρεις περίπου.



2. Ποια ενημέρωση έχετε σχετικά με τις αρμοδιότητες και το ρόλο της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης ;

ΠΙΝΑΚΑΣ 2

ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΕΚΛΕΓΜΕΝΗΣ
ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ

ΑΠΑΝΤΗΣΗ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΤΟΜΩΝ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Πολύ ενημερωμένοι	12	4%
Αρκετά ενημερωμένοι	39	13%
Λίγο ενημερωμένοι	99	33%
Καθόλου ενημερωμένοι	129	43%
Δεν γνωρίζω / δεν απαντώ	21	7%
ΣΥΝΟΛΟ	300	100%

Σχετικά με το δεύτερο ερώτημα που αφορά την ενημέρωση για τις αρμοδιότητες της εκλεγμένης Νομαρχίας πλήρως ενημερωμένοι είναι μόνο το 17% των ερωτηθέντων, λίγο ενημερωμένοι είναι το 33%, δηλαδή περίπου ο ένας στους τρεις και καθόλου ενημερωμένοι το 43%.

Με βάση τα δεδομένα του πίνακα προκύπτει ότι περίπου οι τρεις στους τέσσερις ερωτηθέντες έχουν ελάχιστη μέχρι και καθόλου ενημέρωση για τις αρμοδιότητες της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

Το μικρό ποσοστό ενημέρωσης σχετικά με τις αρμοδιότητες της Νομαρχιακής αυτοδιοίκησης έχει σχέση με τις ελάχιστες επαφές που έχει το κοινό με τις υπηρεσίες της Ν. Α. όπως προκύπτει και από το σχετικό ερώτημα που ακολουθεί.

ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΕΚΛΕΓΜΕΝΗΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΣ



- Πολύ ενημερωμένοι
- Αρκετά ενημερωμένοι
- Λίγο ενημερωμένοι
- Καθόλου ενημερωμένοι
- Δεν γνωρίζω / δεν απαντώ

3. Ποια είναι η συχνότητα επαφής με τις υπηρεσίες της εκλεγμένης Νομαρχίας ;

ΠΙΝΑΚΑΣ 3

ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ ΕΠΑΦΗΣ ΜΕ ΤΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ Ν. Α.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΤΟΜΩΝ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Συχνά	36	12%
Σπάνια	63	21%
Ποτέ	189	63%
Δεν γνωρίζω / δεν απαντώ	12	4%
ΣΥΝΟΛΟ	300	100%

Το ερώτημα αυτό σχετίζεται και με τις αρμοδιότητες της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

Στο σύνολο των ερωτηθέντων για την συχνότητα των επαφών τους με τις υπηρεσίες της Ν. Α. μόλις το 12% των ερωτηθέντων επισκέπτεται συχνά για υποθέσεις τους τις υπηρεσίες της Ν. Α.

Σπάνια μέχρι καθόλου δεν έχουν επισκεφθεί τις υπηρεσίες της Ν. Α. το 84% των ερωτηθέντων, δηλαδή οι εννέα στους δέκα δεν έχουν καθόλου επαφές με τις υπηρεσίες της Νομαρχίας.

ΣΥΧΝΟΤΗΤΑ ΕΠΑΦΗΣ ΜΕ ΤΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ Ν.Α.



4. Ποια είναι κατά τη γνώμη σας η αναγνωρισιμότητα του προσώπου του Νομάρχη σε σχέση με τον Πρόεδρο της Βουλής και το Δήμαρχο της πρωτεύουσας του Νομού ;

ΠΙΝΑΚΑΣ 4

ΑΝΑΓΝΩΡΙΣΙΜΟΤΗΤΑ ΠΡΟΣΩΠΩΝ

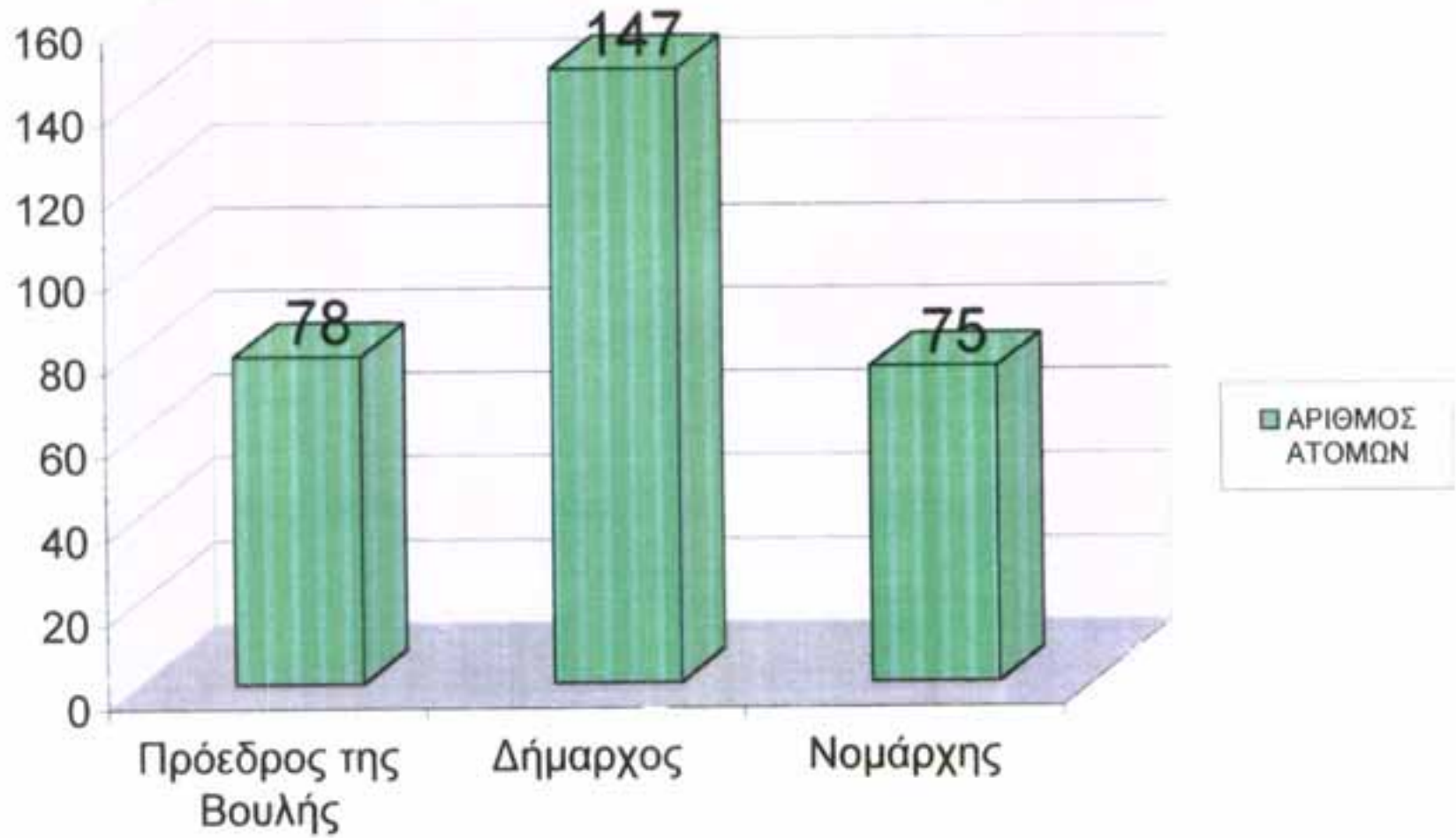
ΠΡΟΣΩΠΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΤΟΜΩΝ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Πρόεδρος της Βουλής	78	26%
Δήμαρχος	147	49%
Νομάρχης	75	25%
ΣΥΝΟΛΟ	300	100%

Σχετικά με την αναγνωρισιμότητα των προσώπων που περιλαμβάνονται στον παραπάνω πίνακα οι ερωτηθέντες σαν πιο δημοφιλές πρόσωπο θεωρούν το πρόσωπο του δημάρχου σε ποσοστό 49%, δηλαδή ο ένας στους δύο ερωτηθέντες.

Το πρόσωπο του προέδρου της Βουλής και το πρόσωπο του Νομάρχη τυγχάνουν του ίδιου περίπου ποσοστού αναγνωρισιμότητας από τους ερωτηθέντες.

Βασική σημείωση όσο αφορά τα πρόσωπα του πίνακα δεν αναφερόμαστε στα συγκεκριμένα πρόσωπα που ασκούν σήμερα τους θεσμικούς τους ρόλους αλλά στους θεσμούς του προέδρου της Βουλής – του Δημάρχου και του Νομάρχη ανεξαρτήτων προσώπων.

ΑΝΑΓΝΩΡΙΣΙΜΟΤΗΤΑ ΠΡΟΣΩΠΩΝ



5. Ποια είναι κατά τη γνώμη σας μεταξύ των δύο παρακάτω προτεινομένων λειτουργιών η βασική προτεραιότητα της εκλεγμένης Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης ;

1. Να πραγματοποιήσει ορισμένα σημαντικά έργα που αφορούν όλο το Νομό;
2. Να βοηθήσει τους Δήμους να πραγματοποιήσουν τα προγραμματισμένα έργα;

ΠΙΝΑΚΑΣ 5

ΕΡΩΤΗΣΗ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΤΟΜΩΝ	ΠΟΣΟΣΤΟ
1. Να πραγματοποιήσει ορισμένα σημαντικά έργα που αφορούν όλο το Νομό;	123	41%
2. Να βοηθήσει τους Δήμους να πραγματοποιήσουν τα προγραμματισμένα έργα;	177	59%
ΣΥΝΟΛΟ	300	100%

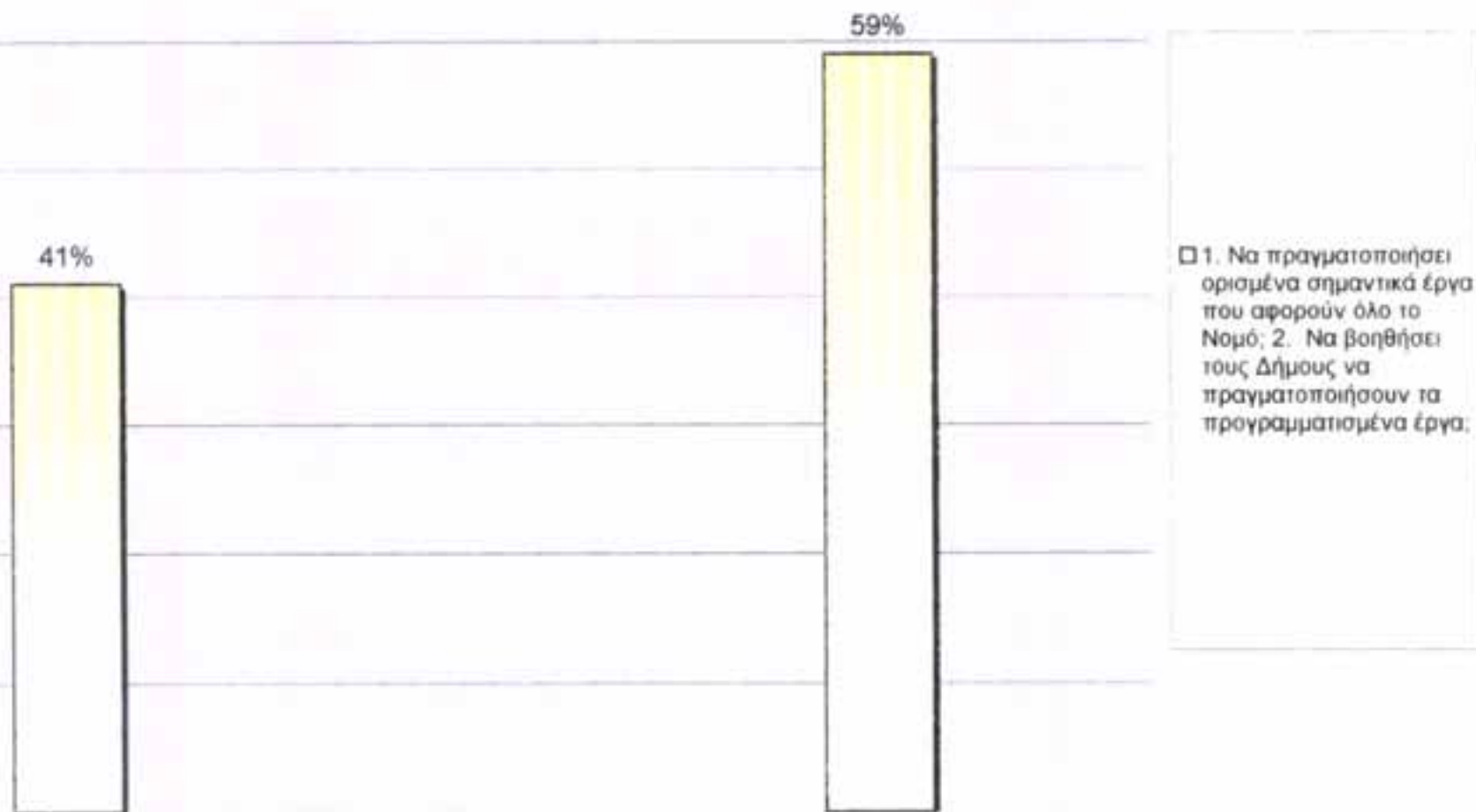
Μεταξύ των δύο παραπάνω λειτουργιών το 59% των ερωτηθέντων απαντά ότι βασική προτεραιότητα του Νομάρχη είναι να βοηθήσει τους Δημάρχους να πραγματοποιήσουν τα προγραμματισμένα έργα.

Το 41% των ερωτηθέντων απαντά ότι ο ίδιος ο Νομάρχης πρέπει να αναλάβει την εκτέλεση των προγραμματισμένων έργων που αφορούν το νομό.

Στους δέκα ερωτηθέντες οι έξι προτιμούν τα έργα να υλοποιηθούν σε επίπεδο δήμου και οι τέσσερις στους δέκα να υλοποιηθούν σε επίπεδο νομαρχίας.

1. Να πραγματοποιήσει ορισμένα σημαντικά έργα που αφορούν όλο το Νομό; 2. Να βοηθήσει τους Δήμους να πραγματοποιήσουν τα προγραμματισμένα έργα;

44



6. Να απαντήσετε στα παρακάτω τέσσερα ερωτήματα που δίδονται σχετικά με τις αρμοδιότητες της εκλεγμένης Νομαρχίας.

ΠΙΝΑΚΑΣ 6

ΕΡΩΤΗΜΑΤΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΤΟΜΩΝ	ΠΟΣΟΣΤΟ
1) Οι αρμοδιότητες είναι αρκετές , και περισσότερες από ότι πρέπει ;	27	9%
2) Οι αρμοδιότητες είναι αρκετές , αλλά όχι περισσότερες από ότι πρέπει ;	51	17%
3) Οι αρμοδιότητες είναι λίγες ,και θα πρέπει να αυξηθούν ;	105	35%
4) Οι αρμοδιότητες είναι λίγες ,αλλά δεν χρειάζεται να αυξηθούν ;	24	8%
Δεν γνωρίζω / δεν απαντώ	93	31%
ΣΥΝΟΛΟ	300	100%

Στο ερώτημα αυτό το 26% των ερωτηθέντων απαντά ότι οι αρμοδιότητες της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης είναι αρκετές και περισσότερες από ότι πρέπει, αυτό το απαντά μόλις ο ένας στους τέσσερις ερωτηθέντες.

Το 43% πιστεύει ότι είναι λίγες και θα πρέπει να αυξηθούν.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι το 31% δεν απάντησε ή δεν γνωρίζει στο ερώτημα αυτό, δηλαδή ο ένας στους τέσσερις περίπου προκύπτει ότι το 50% και περισσότερο πιστεύει ότι θα πρέπει να εκχωρηθούν περισσότερες αρμοδιότητες στην εκλεγμένη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση.

7. Ποιος έχει κατά την γνώμη σας μεταξύ του Δημάρχου, του εκλεγμένου Νομάρχη, του Περιφερειάρχη και της Κυβέρνησης την αρμοδιότητα για τους παρακάτω βασικούς τομείς πολιτικής :

ΤΟΜΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ	ΔΗΜΑΡΧΟΣ	ΕΚΛΕΓΜΕΝΟΣ ΝΟΜΑΡΧΗΣ	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ	ΚΥΒΕΡΝΗΣΗ	ΔΓ/ΔΑ
Καθαριότητα /φωτισμός	91,2%	3,5%	1,00%	2,4%	1,8%
Συγκοινωνίες στο Νομό	14,6%	54,9%	6,3%	18,00%	6,2%
Λειτουργία των δημόσιων υπηρεσιών	9,1%	26,8%	10,9%	45,7%	7,6%
Προστασία περιβάλλοντος	16,6%	17,2%	6,1%	53,4%	6,3%
Τήρηση δημόσιας τάξης	10,7%	11,2%	5,3%	66,7%	6,2%
Υδρευση / αποχέτευση	72,6%	11,8%	2,4%	10,4%	3,00%
Καταπολέμηση της ανεργίας	4,6%	7,3%	2,00%	81,7%	4,4%
Τουριστική ανάπτυξη	13,8%	18,7%	7,3%	53,00%	7,2%
Αθλητικές / Πολιτιστικές δραστηριότητες	40,3%	19,9%	4,00%	26,7%	9,1%
Ανάπτυξη τοπικής παραγωγής & επιχειρήσεων	26,2%	31,95	10,00%	23,2%	8,8%

8. Μεταξύ των παρακάτω προσώπων – φορέων σε ποιο πρόσωπο εμπιστεύεστε την επίλυση των τοπικών προβλημάτων ;

ΠΙΝΑΚΑΣ 8

ΠΡΟΣΩΠΑ-ΦΟΡΕΙΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΤΟΜΩΝ	ΠΟΣΟΣΤΟ
Δήμαρχος	177	59%
Εκλεγμένος Νομάρχης	27	9%
Περιφερειάρχης	3	1%
Τοπικός βουλευτής	9	3%
Κυβέρνηση	15	5%
Κανέναν από αυτούς	69	23%
ΣΥΝΟΛΟ	300	100%

Οι ερωτηθέντες θεωρούν τον Δήμαρχο σαν το κατάλληλότερο και με ποσοστό 59% πρόσωπο για την επίλυση των τοπικών προβλημάτων.

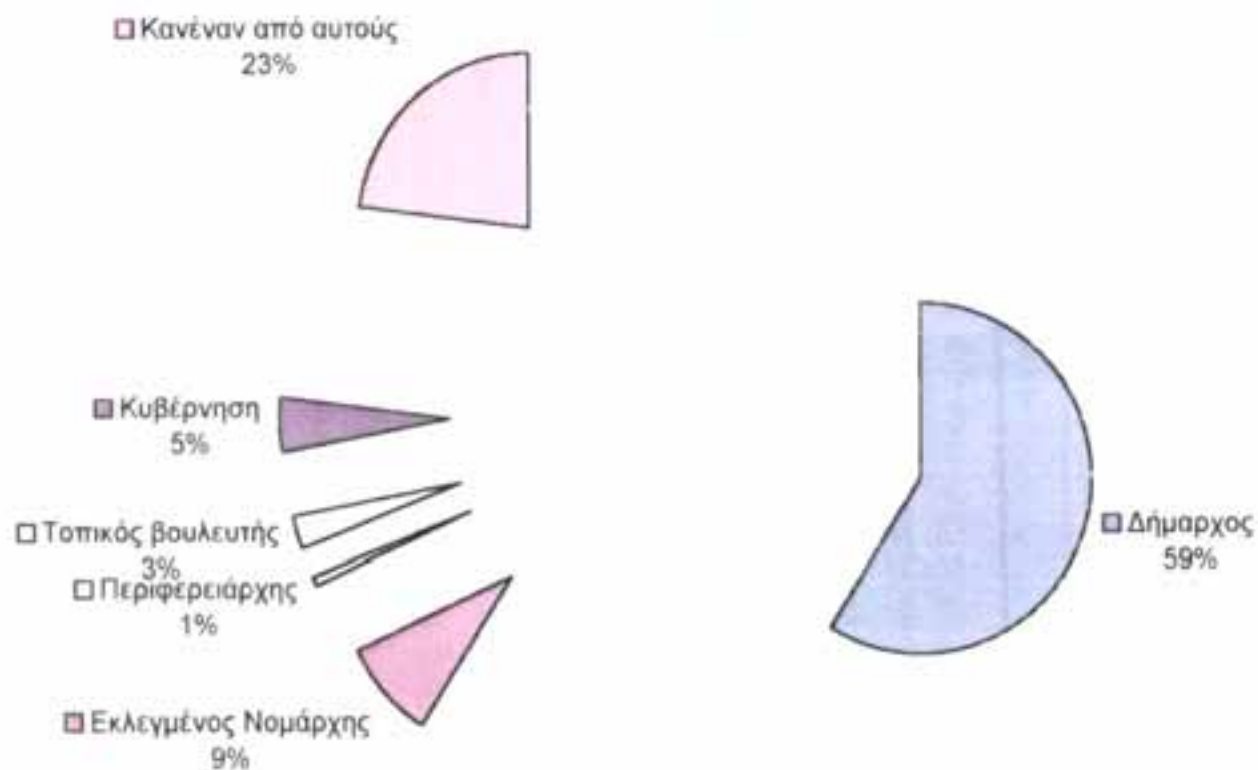
Ακολουθεί το πρόσωπο του εκλεγμένου Νομάρχη με ποσοστό 9%.

Η κυβέρνηση θεωρείται κατάλληλη για την επίλυση των τοπικών προβλημάτων από το 5% των ερωτηθέντων και ο τοπικός βουλευτής από το 3%.

Το πρόσωπο του Περιφερειάρχη θεωρείται κατάλληλο από μόλις το 1% των ερωτηθέντων.

Ο ένας στους τέσσερις ερωτηθέντες δεν θεωρεί κανέναν κατάλληλο από τα παραπάνω πρόσωπα.

ΠΟΙΟ ΕΙΝΑΙ ΤΟ ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΕΡΟ ΑΠΟ ΤΑ ΠΑΡΑΚΑΤΩ ΠΡΟΣΩΠΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΛΥΣΗ ΤΩΝ ΤΟΠΙΚΩΝ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΩΝ;



■ Δήμαρχος ■ Εκλεγμένος Νομάρχης □ Περιφερειάρχης □ Τοπικός βουλευτής ■ Κυβέρνηση □ Κανέναν από αυτούς

9. Ποια συμπάθεια αισθάνεστε για το πρόσωπο του Δημάρχου – Νομάρχη – Βουλευτή ;
Με βάση μια δεκαδική κλίμακα, όπου το 1 σημαίνει «καμία συμπάθεια» και το 10 «μεγάλη συμπάθεια».

ΠΙΝΑΚΑΣ 9

ΠΡΟΣΩΠΑ	Μ. Ο. (Μέσος Όρος) ΣΥΜΠΑΘΕΙΑΣ
Δήμαρχος	7,6
Νομάρχης	6,5
Βουλευτής	5,97

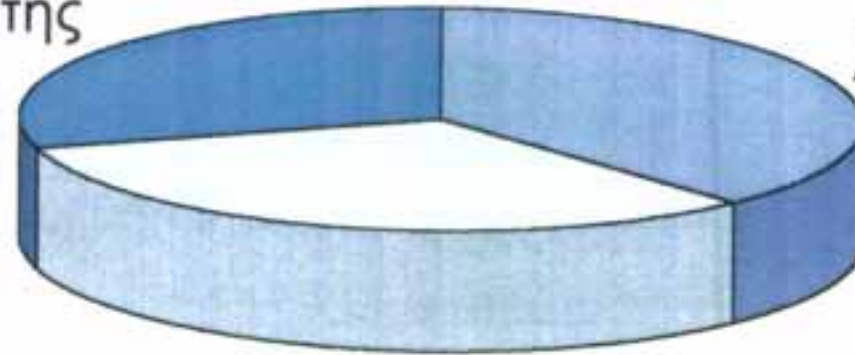
Στο πρόσωπο του Δημάρχου η συμπάθεια από τους ερωτηθέντες είναι πρώτη με 7,6 έναντι του Νομάρχη που είναι 6,5 και του Βουλευτή με 5,97 της δεκαδικής κλίμακας όπου το 10 είναι η μέγιστη συμπάθεια.

Η συμπάθεια αυτή που μετρήθηκε στο πρόσωπο του Δημάρχου σχετίζεται με το ότι είναι ο ποιο άμεσα εμπλεκόμενος για την επίλυση των καθημερινών προβλημάτων των πολιτών της τοπικής κοινωνίας.

ΔΗΜΟΤΙΚΟΤΗΤΑ ΠΡΟΣΩΠΩΝ (ΚΛΙΜΑΚΑ ΑΠΟ 1 ΕΩΣ 10)

Βουλευτής

Δήμαρχος



Νομάρχης

10. Κατά τη γνώμη σας ποια είναι η βοήθεια που έχει παράσχει το κράτος (κεντρική εξουσία) στην εκλεγμένη Νομαρχία;

ΠΙΝΑΚΑΣ 10

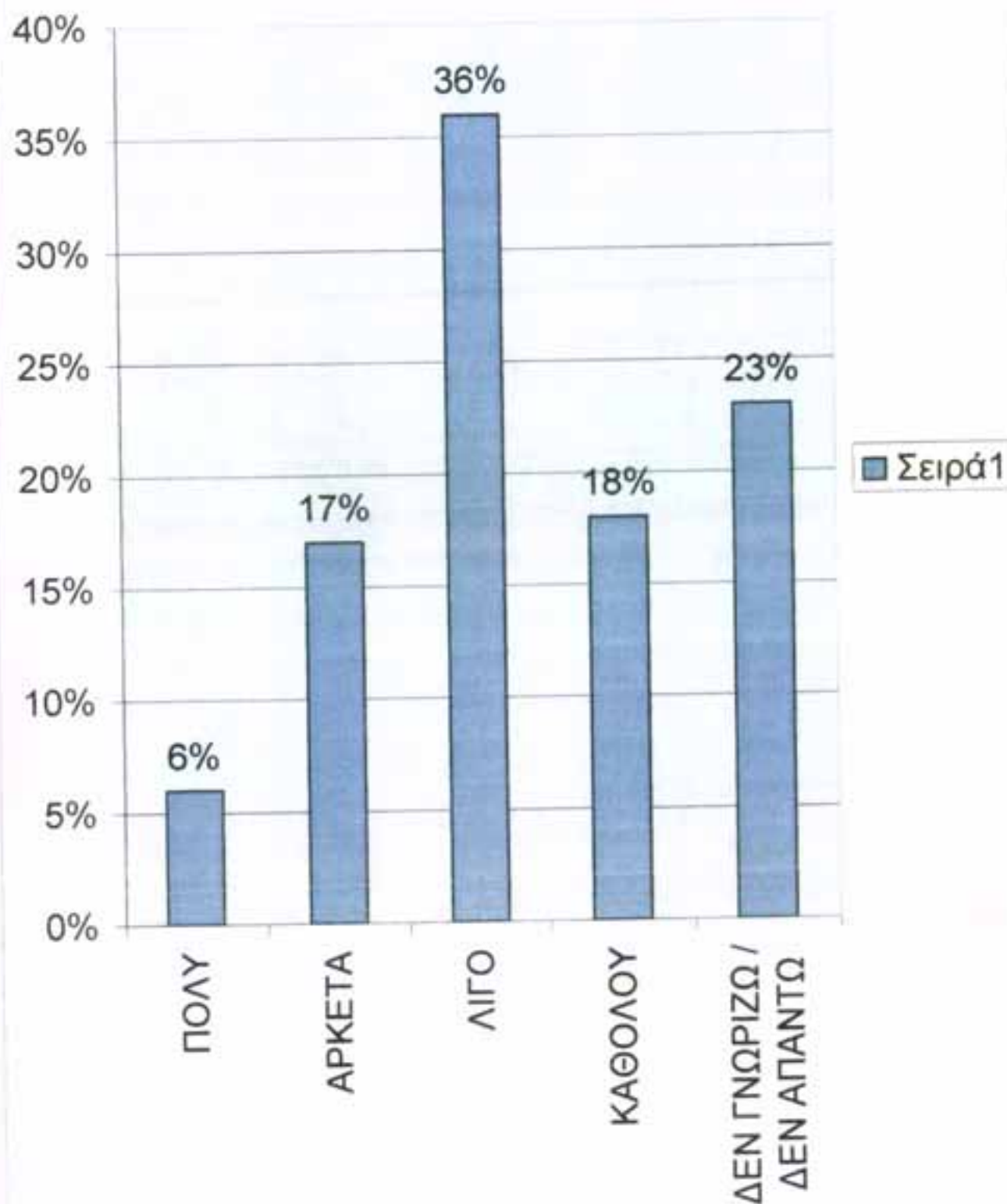
ΑΠΑΝΤΗΣΗ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΤΟΜΩΝ	ΠΟΣΟΣΤΟ
ΠΟΛΥ	18	6%
ΑΡΚΕΤΑ	51	17%
ΛΙΓΟ	108	36%
ΚΑΘΟΛΟΥ	54	18%
ΔΕΝ ΓΝΩΡΙΖΩ / ΔΕΝ ΑΠΑΝΤΩ	69	23%
ΣΥΝΟΛΟ	300	100%

Στο ερώτημα για την βοήθεια που παράσχει η κεντρική εξουσία στην εκλεγμένη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση μόνο ο ένας στους τέσσερις ερωτηθέντες δηλαδή το 23% πιστεύει ότι η βοήθεια από μέρους της κεντρικής εξουσίας είναι αρκετή.

Περισσότεροι από ένας στους δύο πιστεύει ότι η βοήθεια είναι λίγη μέχρι και μηδενική, ποσοστό 54%.

Αν αναλογιστούμε ότι ο ένας στους τέσσερις ερωτηθέντες δεν γνωρίζει – δεν απαντά, δηλαδή ποσοστό 23% τότε η απόλυτη πλειοψηφία των ερωτηθέντων θεωρεί την βοήθεια της κεντρικής εξουσίας προς την Ν. Α. πολύ μικρή.

ΒΟΗΘΕΙΑ ΤΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΞΟΥΣΙΑΣ ΠΡΟΣ ΤΗΝ Ν.Α.



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

5.1 Κριτική και Συμπεράσματα για την μέχρι σήμερα πορεία του Θεσμού

Η Αυτοδιοίκηση δεν είναι απλώς ένας θεσμός διακυβέρνησης, είναι ουσιαστικά αυτός ο ζωτικός πολιτικός χώρος όπου διαμέσου της στενής και αέναης συνεργασίας όλων των εκπροσώπων της προωθείται ο συλλογικός χαρακτήρας της πολιτικής απόφασης, εξασφαλίζεται η συμμετοχή των πολιτών, αναδεικνύονται τα πραγματικά προβλήματα και εφαρμόζονται δίκαιες πολιτικές επίλυσής τους.

Ο θεσμός της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης αγκαλιάστηκε από τους πολίτες, καταξιώθηκε στην πράξη, στηρίζεται από όλους τους πολίτες, γιατί ο Νομάρχης και ο Δήμαρχος έχει καθημερινό κριτή και συνεργάτη τον πολίτη και αγωνίζεται για την επίλυση των προβλημάτων του.

Η συντριπτική πλειοψηφία των Νομαρχών έδωσε μάχη και καταξίωσε τον θεσμό στην συνείδηση του πολίτη, κέρδισε ευρύτατη απήχηση στην κοινωνία, και οι Νομάρχες γίνανε εκφραστές της ανανέωσης, του καινούργιου, της κοινωνίας των πολιτών με Αυτοδιοίκηση. Με το θεσμό αυτό εγκαινιάστηκε μια νέα σχέση με την κοινωνία, και εκφράσαμε αυθεντικά τις ζωντανές δυνάμεις του τόπου.

Ο Νομάρχης είναι φυσικός συνεργάτης της Κεντρικής εξουσίας και η Αυτοδιοίκηση είναι ο μοχλός που μπορεί να δώσει λύση στα μεγάλα καθημερινά προβλήματα του πολίτη.

Άρα χρειαζόμαστε μια Αυτοδιοίκηση που να έχει πραγματική εξουσία για να αντιμετωπίσει τα τοπικά θέματα, και να μην αναδεικνύονται μόνο οι δύο μεγάλες πόλεις (Αθήνα-Θεσσαλονίκη) σε μητροπολιτικά κέντρα και σε μεγάλους πόλους ανάπτυξης.

Η Αυτοδιοίκηση πρέπει να έχει τη δυνατότητα να ενώσει τις παραγωγικές και αναπτυξιακές δυνάμεις μιας κοινωνίας και να καθοδηγήσει τα πράγματα. Έτσι θα στεριώσει ο θεσμός, έτσι θα επιβιώνει απέναντι στους άλλους και θα μετεξελίσσεται στα πλαίσια που πρέπει.

Ο θεσμός αυτός έχει φέρει θετικά αποτελέσματα, αλλά χρειάζονται ακόμα πολλές αλλαγές για να φέρει καλύτερα και περισσότερα αποτελέσματα.

5.2. Αδυναμίες και Θετικά στοιχεία του Θεσμού

Υπάρχουν πολλές αδυναμίες αλλά και θετικά στοιχεία του Θεσμού. Μερικές αδυναμίες είναι:

1. οι περισσότερες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις λόγω έλλειψης προσωπικού και πόρων αδυνατούν να ανταποκριθούν σε πολλές αρμοδιότητές τους.
2. τα μέσα και το προσωπικό που διαθέτουν απέχουν πολύ από τις σημερινές ανάγκες.
3. οι διαδικασίες που ακολουθούνται για πληρωμές είναι γραφειοκρατικές, χρονοβόρες και πολλές φορές περιττές και παράλογες.
4. δεν υπάρχει ανάπτυξη σχέσεων αρμονικής συνεργασίας με τους άλλους θεσμούς της πολιτείας.

Ασφαλώς υπάρχουν και θετικά στοιχεία στον θεσμό της τοπικής Αυτοδιοίκησης. Μερικά από αυτά είναι:

1. η Αυτοδιοίκηση είναι πυλώνας της δημοκρατίας και ανάπτυξης.
2. η Αυτοδιοίκηση είναι ο χώρος που προωθείται ο συλλογικός χαρακτήρας της πολιτικής απόφασης, εξασφαλίζεται η συμμετοχή των πολιτών, αναδεικνύονται τα πραγματικά προβλήματα και εφαρμόζονται δίκαιες πολιτικές λύσεις.
3. η Αυτοδιοίκηση συμβάλλει στην αξιοπιστία της πολιτικής και εδραιώνει σχέσεις εμπιστοσύνης και συνεργασία μεταξύ αιρετών εκπροσώπων και πολιτών.

4. η Αυτοδιοίκηση εγγυάται την επίλυση των μικρών και μεγάλων προβλημάτων στον τόπο που γεννιούνται.
5. η Αυτοδιοίκηση σύμβαλλε στην αύληση των τεχνικών ιδεολογικών διαφορών του παρελθόντος και ανάδειξε τα πραγματικά προβλήματα που απασχολούν τους πολίτες.

Η αυτοδιοίκηση αναδεικνύεται σε πολιτικό θεσμό και οι οργανισμοί της πρωτοβάθμιοι και δευτεροβάθμιοι σε αναπόσπαστο μέρος της δημοκρατικής πολιτείας ως θεμελιώδης θεσμός του δημόσιου βίου των Ελλήνων και του δημοκρατικού μας πολιτεύματος.

5.3 Προτάσεις για την βελτίωση του Θεσμού

1. Βασική αρχή είναι ο διάλογος, η συνεννόηση και συνεργασία, σε κλίμα εμπιστοσύνης για ένα καλύτερο αποτέλεσμα με όλους τους αρμόδιους φορείς.
2. Η διασφάλιση της οικονομικής και διοικητικής αυτοτέλειας των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.
3. Η δυνατότητα φορολογικής εξουσίας στους Ο.Τ.Α. με την προϋπόθεση, βέβαια, ότι μια τέτοια ρύθμιση, αφενός θα αποτελεί προϊόν διαλόγου και αφετέρου δεν θα συνεπάγεται καμία περαιτέρω φορολογική επιβάρυνση στον πολίτη.
4. Η ανάδειξη του αναπτυξιακού ρόλου και του κοινωνικού χαρακτήρα της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης. Όλες οι αποφάσεις για την παροχή και τη διαχείριση τοπικών δημοσίων αγαθών να λαμβάνονται αποκλειστικά από αυτοδιοικητικούς φορείς.

5. Όλα τα μεγάλα έργα και οι αποφάσεις για την Περιφέρεια να λαμβάνονται και να εκτελούνται με τη σύμφωνη γνώμη της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

6. Σύσταση γραφείου υποστήριξης μελετών και προγραμμάτων τοπικής Αυτοδιοίκησης σε κάθε Νομαρχία.

7. Θέσπιση κινήτρων για εθελοντικές μετατάξεις προσωπικού από τις κεντρικές υπηρεσίες στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις με οδηγό την ισότητα των όρων, ως προς τη βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξή τους.

8. Τον ανασχεδιασμό υπηρεσιακών μονάδων και θέσεων, ώστε να επιτευχθεί ο λειτουργικός εκσυγχρονισμός των Ν.Α.

9. Τη δημιουργία Εθνικής Σχολής Αυτοδιοίκησης, με πρώτο στάδιο άμεσης εφαρμογής την οργάνωση εξειδικευμένων επιμορφωτικών προγραμμάτων και δράσεων.

10. Τη νομοθετική κατοχύρωση της διανομαρχιακής συνεργασίας.

11. Την ενίσχυση των φορέων της Αυτοδιοίκησης με πόρους που θα κατευθυνθούν στις νέες τεχνολογίες και τη στελέχωσή τους με εξειδικευμένο προσωπικό, ώστε να υπηρετούν στόχους και μέτρα για την ανάπτυξη της περιφέρειας.

12. Τη δημιουργία Παρατηρητηρίου Απασχόλησης σε επίπεδο Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης. Γιατί το μεγαλύτερο πρόβλημα της κοινωνίας είναι η έξαρση της ανεργίας.

13. Ειδική μέριμνα ως προς την οργάνωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στις νησιωτικές περιοχές, ώστε να προσαρμοστεί πλήρως στην ιδιομορφία των γεωγραφικών, οικονομικών και κοινωνικών ιδιαιτεροτήτων τους.

14. Καθιέρωση θεσμών άμεσης δημοκρατίας, όπως το τοπικό δημοψήφισμα, για σπουδαίες τοπικές υποθέσεις, ώστε να έχει ο πολίτης την πρώτη και την τελευταία λέξη για τα ζητήματα που τον αφορούν άμεσα.

5.4. Απόψεις για τη δημιουργία νέων Υπερνομαρχιών και αιρετών Περιφερειαρχών

Το Υπουργείο Εσωτερικών μελετά ένα σχέδιο που έχει σαν αρχή την πραγματική τόνωση των περιφερειακών λειτουργιών του κράτους, με στόχο ισχυρούς δήμους. Η συγχώνευση των δήμων κρίνεται ως βασικό εγχείρημα για το νέο αναπτυξιακό μοντέλο της χώρας. Έτσι οι δήμοι θα γίνουν στρατηγεία με νέες χρηματοδοτικές πηγές, αλλά και αρμοδιότητες.

Ουσιαστικά θα υπάρχουν 13 Υπερνομάρχες με πολλές αρμοδιότητες και εξουσίες, για τις οποίες θα αποφασίζουν οι πολίτες. Κοντά τους όμως θα υπάρχουν και περιφερειακοί εκπρόσωποι του κράτους, που θα ασκούν όλες τις αποκεντρωμένες κρατικές εξουσίες και μάλιστα θα αναβαθμιστούν.

Σήμερα οι περιφερειάρχες κατέχουν βαθμό γενικού γραμματέα στη διοικητική πυραμίδα, ενώ στο επόμενο σχήμα θα αναβαθμιστούν. Έτσι εκτιμάται ότι η παρουσία του κράτους θα είναι πιο άμεση, ενώ ταυτόχρονα με τους αιρετούς περιφερειάρχες και τα περιφερειακά συμβούλια οι πολίτες θα έχουν ευρύτερα πεδία έκφρασης.

Αν τελικά προωθηθούν αυτές οι απόψεις, θα καταργηθούν οι σημερινές Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις με την ενίσχυση των Περιφερειακών Αυτοδιοικήσεων.

Ο θεσμός θα συνεχίσει να λειτουργεί κανονικά μέχρι και την επόμενη τετραετία, βάσει των σημερινών σχεδιασμών και οι αιρετοί περιφερειάρχες θεωρούνται μια μετεξέλιξη των σημερινών Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, αφού αποδείχθηκε στην πράξη ότι στο επίπεδο της Νομαρχίας υπήρξαν πολλά προβλήματα. Οι νομοί θα εκπροσωπούνται αναλογικά στα νέα περιφερειακά συμβούλια τα οποία θα αναδειχθούν σε μικρές κυβερνήσεις. Οι μέχρι τώρα σκέψεις είναι να μην υπάρξουν μητροπολιτικά κέντρα στην Αττική αφού ένα τέτοιο ρόλο μπορεί να τον παίξει ο αιρετός περιφερειάρχης, αλλά να προωθηθούν οι μητροπολιτικές λειτουργίες ώστε να υπάρξει κοινή δράση και συντονισμός των δήμων.

Το σχέδιο αυτό θα έχει στόχο ένα άλλο αναπτυξιακό μοντέλο της χώρας αλλά και μια νέα διοικητική λειτουργία όπου η κεντρική διοίκηση θα λειτουργεί ως στρατηγείο και η Τοπική Αυτοδιοίκηση θα μπορεί να

λύνει τα προβλήματα της καθημερινότητας του πολίτη με πιο συντονισμένο και αποφασιστικό τρόπο. Επίσης θα εξεταστούν οι δυνατότητες μεταφοράς πόρων και μάλιστα η δυνατότητα επιβολής κάποιων φόρων απ' αυτούς που σήμερα εισπράττει το κράτος απευθείας από τους δήμους και τις περιφέρειες.

Βασική κατεύθυνση των ιδεών που υπάρχουν αυτή τη στιγμή στο Υπουργείο Εσωτερικών και Δημόσιας Διοίκησης είναι:

- Η δημιουργία 300-350 μεγάλων δήμων σε όλη τη χώρα από τους πάνω από 1.100 που είναι σήμερα.
- Μητροπολιτικές λειτουργίες στην Αθήνα και στις άλλες μεγάλες πόλεις, αλλά όχι δημιουργία μητροπολιτικού κέντρου.
- Αιρετούς περιφερειάρχες στις 13 περιφέρειες της χώρας.
- Κατάργηση της αιρετής Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.
- Διατήρηση των διοικητικών ορίων των σημερινών νομών.
- Ισχυρή παρουσία των εκπροσώπων του κράτους στις περιφέρειες με πολιτική αναβάθμισή τους.

Μια από τις βασικές αιτίες που σπρώχνουν την Κεντρική Εξουσία σε μια νέα «επανάσταση» στο χώρο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι η θέση της χώρας μας στη νέα διευρυμένη Ευρωπαϊκή Ένωση.

Ήδη όπως διαφαίνεται και από την πορεία του Γ' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης οι δήμοι που μπορούν να καταρτίσουν και να ενταχθούν τελικά στα προγράμματά του με τις προδιαγραφές που απαιτούνται είναι πολύ λίγοι. Ακόμα δεν έχει αποφασιστεί αν μετά το 2006 θα και Δ' Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης, αλλά όλα δείχνουν ότι αν υπάρξει, θα δίνεται σε προγράμματα περιφερειών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που υστερούν σε ανάπτυξη και όχι σε χώρες.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

- 1.ΚΩΔΙΚΑΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
- 2.ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΠΟΛΙΤΩΝ ΚΑΙ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ
(ΕΚΔΟΣΕΙΣ ΔΩΔΩΝΗ)
- 3.ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ(ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΕΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΕΙΣ)
- 4.ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΝΟΜΑΡΧΙΑ(ΕΝΑΕ)
- 5.ΕΦΗΜΕΡΙΔΕΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΟΔΙΚΑ

Τ.Ε.Ι. ΠΑΤΡΑΣ
ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΗ